



**DELOVNO GRADIVO**  
**16.06.2015**

**EVA 2015 – 3130 - 0010**

## II. BESEDILO ČLENOV

### I. SPLOŠNE DOLOČBE

#### 1. člen (vsebina zakona)

(1) Ta zakon ureja pogoje za opravljanje funkcije ter pravice funkcionarjev in funkcionark (v nadaljnjem besedilu: funkcionarjev) med opravljanjem funkcije in po prenehanju mandata.

(2) Določbe tega zakona se uporabljajo, če niso v posebnih zakonih posamezna vprašanja za funkcionarje drugače urejena.

#### 2. člen (opredelitev funkcionarja)

Funkcionarji v Republiki Sloveniji so:

- osebe, ki pridobijo mandat za izvrševanje funkcije na splošnih volitvah,
- osebe, ki pridobijo mandat za izvrševanje funkcije izvršilne in sodne oblasti z izvolitvijo ali imenovanjem v Državnem zboru Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: državni zbor) ter
- druge osebe, ki jih skladno z zakonom kot funkcionarje izvolijo ali imenujejo nosilci zakonodajne, izvršilne ali sodne oblasti.

#### 3. člen (pristojni organ za odločanje)

(1) Organ, pristojen za odločanje o pravicah funkcionarjev (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ), je:

- za poslance in poslanke državnega zbora (v nadaljnjem besedilu: poslance) državni zbor ali od njega pooblaščenno telo,
- za člane in članice Državnega sveta Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: člane državnega sveta) Državni svet Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: državni svet) ali od njega pooblaščenno telo,

- za izvoljene ali imenovane funkcionarje organ, pristojen za njihovo izvolitev ali imenovanje, ali od njega pooblaščenno telo,
- za župane in županje (v nadaljnjem besedilu: župane), podžupane in podžupanje ter za člane in članice občinskega sveta (v nadaljnjem besedilu: člane občinskega sveta) komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, če zakon ne določa drugače.

(2) Ne glede na določbe prvega odstavka tega člena izpolnjevanje pogojev za pridobitev pravice iz 10. in 12. člena ter iz tretjega poglavja tega zakona preverja organ, v katerem funkcionar opravlja funkcijo, če zakon ali na njegovi podlagi sprejet predpis ne določa drugače. O izpolnitvi pogojev in o načinu uveljavljanja pravice organ funkcionarja pisno obvesti.

## **II. POGOJI ZA OPRAVLJANJE FUNKCIJE**

### **4. člen (pogoj glede državljanstva)**

Pogoj za izvolitev ali imenovanje v funkcijo je državljanstvo Republike Slovenije.

### **5. člen (pogoj glede nekaznovanosti)**

Funkcionar ne more biti oseba, ki je pravnomočno obsojena na nepogojno kazen zapora za kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti ali oseba, ki je pravnomočno obsojena za kaznivo dejanje zoper uradno dolžnost, javna pooblastila in javna sredstva.

### **6. člen (prenehanje funkcije)**

(1) Funkcionarju preneha funkcija, če je pravnomočno obsojen na nepogojno kazen zapora za kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti ali, če je pravnomočno obsojen za kaznivo dejanje zoper uradno dolžnost, javna pooblastila in javna sredstva.

(2) Sodišče je dolžno pravnomočno odločbo posredovati pristojnemu organu.

(3) Funkcionarju preneha funkcija z dnem, ko pristojni organ ugotovi, da so nastali razlogi za prenehanje funkcije iz prvega odstavka. Zoper ugotovitev pristojnega organa lahko funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, v osmih dneh od prejema sklepa vložiti tožbo na vrhovno sodišče, ki o njej odloči v 30 dneh. O morebitni pritožbi odloči ustavno sodišče v 30 dneh.

## **III. PRAVICE FUNKCIONARJEV V ČASU IZVRŠEVANJA FUNKCIJE**

### **1. Delovna doba, pokojninsko in zdravstveno zavarovanje**

### **7. člen (poklicno opravljanje funkcije)**

(1) Funkcionarju, ki poklicno opravlja svojo funkcijo, se čas opravljanja funkcije šteje kot delovna oziroma pokojninska doba oziroma ima pravice do socialnega in zdravstvenega zavarovanja, kot jih imajo javni uslužbenci v državni upravi, ki imajo sklenjeno delovno razmerje, razen v primerih, ko zakon določa drugače.

(2) Funkcionar pridobi pravice in obveznosti na podlagi akta, s katerim je ugotovljena pridobitev mandata na podlagi splošnih volitev ali na podlagi akta o imenovanju ali izvolitvi, in sicer z dnem, ko začne izvrševati funkcijo.

## **2. Izplačevanje plače in drugih prejemkov**

### **8. člen**

#### **(izplačevanje plače, nadomestila plače, povračil stroškov in drugih prejemkov ter plačila za opravljanje funkcije)**

(1) Plačo, nadomestila plače, povračila stroškov in druge prejemke funkcionarju izplačuje organ, v katerem funkcionar opravlja funkcijo. Pravice glede plače, povračil stroškov in drugih prejemkov, določene v tem ali drugem zakonu, ima funkcionar od dneva izvolitve ali imenovanja oziroma od dneva, ko prične izvrševati funkcijo.

(2) Funkcionarju, ki nepoklicno opravlja funkcijo, plačilo za opravljanje funkcije ter povračila stroškov, ki jih ima v zvezi z opravljanjem funkcije, izplačuje organ, v katerem funkcionar nepoklicno opravlja funkcijo.

## **3. Plača, nadomestila plače in drugi prejemki**

### **9. člen**

#### **(pravica do plače)**

Funkcionar, ki poklicno opravlja funkcijo, ima pravico do plače v skladu z zakonom, ki ureja sistem plač v javnem sektorju.

### **10. člen**

#### **(nadomestila plače)**

(1) Funkcionar, ki poklicno opravlja svojo funkcijo, ima pravico do nadomestila plače zaradi odsotnosti zaradi dopusta, bolezni ali poškodbe, nastale na delu oziroma poškodbe, ki ni povezana z delom.

(2) Funkcionar, ki poklicno opravlja svojo funkcijo, ima za čas letnega dopusta pravico do nadomestila plače v višini njegove plače v preteklem mesecu za polni delovni čas.

(3) Organ funkcionarju, ki poklicno opravlja svojo funkcijo, za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, izplačuje nadomestilo plače v višini 80% plače funkcionarja v preteklem mesecu za polni delovni čas, in sicer do 30 delovnih dni za posamezno odsotnost z dela, vendar največ za 120 delovnih dni v koledarskem letu.

### **11. člen**

### **(pravica do nadomestila plače, če ni urejena z zakonom)**

V primeru, da nadomestila plače za odsotnosti funkcionarja, ki poklicno opravlja svojo funkcijo, niso posebej urejena s tem zakonom, mu pripadajo nadomestila v višini, kot jih določa zakon ali drug predpis za javne uslužbence v državni upravi za posamezno vrsto odsotnosti.

### **12. člen**

#### **(pravica do povračil stroškov in drugih prejemkov)**

(1) Funkcionar, ki poklicno opravlja svojo funkcijo, ima pravico do povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije in do drugih prejemkov, določenih s tem ali drugim zakonom ali podzakonskim predpisom v višini, kot je določena za javne uslužbence v državni upravi.

(2) Funkcionarju, ki poklicno opravlja svojo funkcijo, ob izpolnjevanju pogojev pripadajo naslednji prejemki in povračila stroškov:

- povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela,
- regres za prehrano med delom,
- regres za letni dopust,
- nadomestilo za ločeno življenje,
- jubilejna nagrada,
- odpravnina ob odhodu v pokoj,
- povračilo stroškov v zvezi s službenimi potovanji v Republiki Sloveniji in tujini in
- solidarnostna pomoč.

(3) Funkcionarju pripadajo pravice iz prejšnjega odstavka pod pogoji in na način, kot to velja za javne uslužbence v državni upravi.

### **13. člen**

#### **(določitev višin prejemkov in povračila stroškov)**

(1) V aktu, s katerim funkcionar, ki poklicno opravlja svojo funkcijo, pridobi pravice in obveznosti, se ne sme določiti povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije in drugih prejemkov v drugačni višini, kot jo določa ta zakon.

(2) Če organ, v katerem funkcionar opravlja funkcijo ugotovi, da so bili funkcionarju v nasprotju s prejšnjim odstavkom določeni in izplačani oziroma izplačani višji zneski povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije oziroma višji prejemki, kot bi mu pripadali, jih je funkcionar dolžan vrniti. Organ, v katerem funkcionar opravlja funkcijo in funkcionar se dogovorita o načinu vrnitve preveč izplačanih zneskov. Če med organom in funkcionarjem v enem mesecu od pisnega poziva organa ne pride do dogovora, mora organ, v katerem funkcionar opravlja funkcijo preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem.

(3) Če je določilo o višini prejemka in povračilu stroškov v aktu, s katerim funkcionar pridobi pravice in obveznosti, v nasprotju s prvim odstavkom tega člena, se uporabljajo določbe tega zakona, kot sestavni del tega akta.

## **4 Nepoklicno opravljanje funkcije**

### **14. člen**

#### **(plačilo za nepoklicno opravljanje funkcije)**

(1) Funkcionar, ki nepoklicno opravlja funkcijo, ima pravico do plačila za opravljanje funkcije ter do povračila stroškov, ki jih ima v zvezi z opravljanjem funkcije.

(2) Višino plačila za nepoklicno opravljanje funkcije ter vrsto in višino povračil stroškov, ki jih ima funkcionar v zvezi z opravljanjem funkcije, določi organ, pristojen za izvolitev ali imenovanje funkcionarja, oziroma organ, v katerem funkcionar opravlja funkcijo, v skladu z zakonom in drugimi predpisi, ki urejajo področje plač, povračil stroškov in drugih prejemkov v javnem sektorju, in upošteva višino plače, ki bi jo funkcionar prejemal za poklicno opravljanje funkcije, če je funkcijo možno opravljati poklicno. Organ, pristojen za izvolitev ali imenovanje funkcionarja, oziroma organ, v katerem funkcionar opravlja funkcijo določi tudi pogoje, ob katerih funkcionarjem plačilo pripada.

(3) Višina plačila za nepoklicno opravljanje funkcije lahko znaša mesečno največ tretjino plače, ki bi jo funkcionar prejemal, če bi funkcijo opravljal poklicno.

#### **15. člen**

##### **(višina plačila za nepoklicno opravljanje funkcije v državnem svetu)**

(1) Višina plačila za opravljanje funkcije podpredsednika in člana državnega sveta lahko znaša mesečno največ tretjino osnovne plače predsednika državnega sveta.

(2) Višino plačila za opravljanje funkcije podpredsednika in člana državnega sveta določi državni svet s svojim aktom, v katerem določi tudi pogoje, ob katerih jim plačilo pripada.

#### **16. člen**

##### **(odsotnost zaradi opravljanja funkcije)**

Funkcionarju, ki nepoklicno opravlja funkcijo, je delodajalec zaradi opravljanja funkcije dolžan omogočiti odsotnost največ 100 delovnih ur letno.

### **5. Pravice funkcionarja, ki začasno ne more izvrševati funkcije**

#### **17. člen**

##### **(pravice funkcionarja, ki začasno ne more izvrševati funkcije)**

(1) Če funkcionar iz razlogov, ki jih zakon, ki ureja delovna razmerja, določa kot primere za suspenz pogodbe o zaposlitvi, začasno ne more opravljati svoje funkcije, se tudi za ureditev njegovega položaja in pravic smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja delovna razmerja, glede suspenza pogodbe o zaposlitvi.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka pristojni organ izda akt o mirovanju pravic, ki so neposredno vezane na izvrševanje funkcije.

(3) V času, ko funkcionar zaradi pripora, uklonilnega zapora ali prestajanja zaporne kazni ne more opravljati funkcije, nima pravice do plače, povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije in drugih prejemkov ter do drugih pravic funkcionarjev.

## **IV. DRUGE PRAVICE FUNKCIONARJEV V ČASU IZVRŠEVANJA FUNKCIJE**

#### **18. člen**

##### **(pravica do letnega dopusta)**

(1) Funkcionar, ki poklicno opravlja funkcijo, ima v času trajanja funkcije pravico do letnega dopusta po merilih, ki veljajo za javne uslužbence v državni upravi, in sicer za:

- delovno dobo,
- starost,
- socialne in zdravstvene razmere in
- skrb za otroke.

(2) Zaradi zahtevnosti opravljanja funkcije pripada funkcionarjem osem dni letnega dopusta.

#### **19. člen** **(pravica do izrednega dopusta)**

(1) Funkcionar, ki poklicno opravlja funkcijo, ima v koledarskem letu pravico do odsotnosti z nadomestilom plače v višini, kot velja za odsotnost zaradi letnega dopusta, zaradi izrednega plačanega dopusta v trajanju največ 7 dni.

(2) Funkcionar ima pravico do izrednega plačanega dopusta iz prejšnjega odstavka v primerih in pod enakimi pogoji, kot je to urejeno za javne uslužbence v državni upravi.

#### **20. člen** **(pravica do uporabe službenega avtomobila, druge opreme in službenega stanovanja)**

(1) Pravica do uporabe službenega avtomobila, mobilnega telefona in druge opreme za službene namene se za funkcionarje uredi s posebnim aktom.

(2) Pravica do uporabe službenega stanovanja se za funkcionarje uredi s posebnim aktom, pri čemer se kot pogoj določi oddaljenost kraja bivališča funkcionarja od kraja sedeža organa, v katerem opravlja funkcijo.

(3) Posebni akt iz prvega in drugega odstavka tega člena za funkcionarje v vladi in v organih državne uprave sprejme vlada, za funkcionarje v drugih državnih organih sprejmejo ta akt državni organi, za funkcionarje v samoupravnih lokalnih skupnostih pa občinski svet.

#### **21. člen** **(pravica do usposabljanja in izpopolnjevanja)**

(1) Funkcionar ima pravico do usposabljanja in izpopolnjevanja za opravljanje svoje funkcije.

(2) Sredstva za usposabljanje in izpopolnjevanje se zagotavljajo v finančnem načrtu organa, v katerem funkcionar opravlja svojo funkcijo.

#### **22. člen** **(plačana pravna pomoč in začasna oprostitvev plačila taks in stroškov postopka)**

(1) Organ, v katerem funkcionar opravlja funkcijo, mora omogočiti plačano pravno pomoč funkcionarju, zoper katerega je uveden predkazenski, kazenski ali odškodninski postopek zaradi opravljanja javne funkcije, če pristojni organ oceni, da so bile naloge v okviru opravljanja javne funkcije izvršene zakonito. Če se v sodnem postopku funkcionarju stroški pravne pomoči povrnejo, jih funkcionar povrne organu, v katerem opravlja funkcijo. Plačilo stroškov plačane pravne pomoči se ne glede na zakon, ki ureja dohodnino, šteje med oprostitve plačila dohodnine in povračila stroškov postopka, od katerih se dohodnina ne plača. Plačana pravna pomoč funkcionarju se zagotavlja na način, kot je določen za javne uslužbenke v državni upravi.

(2) Funkcionar, zoper katerega je uveden predkazenski, kazenski ali odškodninski postopek zaradi opravljanja javne funkcije, je začasno oproščen plačila sodnih taks in predujmov za stroške sodnega postopka, če pristojni organ oceni, da so bile naloge v okviru opravljanja javne funkcije izvršene zakonito. Potrebni predujmi se založijo iz sredstev organa, v katerem funkcionar opravlja javno funkcijo.

## **V. PRAVICE FUNKCIONARJEV PO PRENEHANJU IZVRŠEVANJA FUNKCIJE**

### **23. člen (pravica do vrnitve na delo)**

Funkcionar, ki je bil do izvolitve oziroma imenovanja v delovnem razmerju, ima pravico, da se po prenehanju funkcije vrne na delo, ki ga je opravljal, ali na drugo delo, ki ustreza njegovi strokovni izobrazbi.

### **24. člen (pravica do nadomestila plače po prenehanju funkcije)**

(1) Funkcionar, ki mu je prenehala funkcija in iz objektivnih razlogov ne more nadaljevati z opravljanjem prejšnje funkcije ali nadaljevati prejšnjega dela ali dobiti druge ustrezne zaposlitve in ne izpolnjuje minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, oziroma s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine, ima, dokler se ne zaposli ali začne opravljati funkcije ali začne opravljati pridobitne dejavnosti oziroma dokler ne izpolni navedenih pogojev za upokojitev, pravico do nadomestila plače v višini 80 odstotkov zadnje mesečne plače, ki jo je prejel, ko je opravljal funkcijo, vendar najdlje tri mesece od prenehanja funkcije. Če je namesto zadnje plače prejel nadomestilo, se nadomestilo plače iz tega odstavka odmeri od zadnje mesečne plače, ki bi jo prejel, če bi opravljal funkcijo.

(2) Pravica do nadomestila plače iz prejšnjega odstavka se lahko podaljša do izpolnitve pogojev za upokojitev, navedenih v prejšnjem odstavku, vendar najdlje še za šest mesecev.

(3) Če funkcionarju preneha funkcija zaradi razloga iz 6. člena tega zakona ali če mu preneha funkcija pred potekom šestih mesecev od izvolitve ali imenovanja, nima pravice do nadomestila plače.

### **25. člen (uveljavljanje pravice do nadomestila plače)**

(1) O pravici funkcionarja, ki mu je prenehala funkcija, do nadomestila plače, odloča pristojni organ.

(2) Za uveljavljanje pravice do nadomestila plače mora funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, najkasneje v 15 dneh po prenehanju funkcije, pristojnemu organu predložiti vlogo za uveljavljanje pravice do nadomestila plače in dokazila o izpolnjevanju pogojev za pridobitev pravice do nadomestila plače. V primeru nemožnosti vrnitve na delovno mesto v okviru prejšnjega delodajalca mora izkazati, zakaj vrnitev ni mogoča.

(3) O vlogi za uveljavljanje pravice do nadomestila plače odloči pristojni organ v 14 dneh od prejema vloge z odločbo.

(4) Pravica do prejemanja nadomestila plače preneha, če funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, pred potekom obdobja, za katerega mu pripada nadomestilo plače, začne opravljati funkcijo, se zaposli, začne opravljati pridobitno dejavnost ali izpolni minimalne pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje oziroma v skladu s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine.

(5) Funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, je v času prejemanja nadomestila plače dolžan obvestiti pristojni organ in organ, ki izplačuje nadomestilo plače, o vseh prejemkih iz naslova opravljanja dela najkasneje v sedmih dneh po prejemu plačila. Za prejete zneske po plačilu davkov in obveznih prispevkov se funkcionarju, ki mu je prenehala funkcija, zniža znesek nadomestila plače, ki mu pripada v skladu s prvim odstavkom prejšnjega člena, kar se obračuna pri prvem naslednjem izplačilu nadomestila plače.

(6) Funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, zaradi izogibanja določbam o trajanju in višini nadomestila ne sme sklepati dogovorov za odložena plačila in drugih dogovorov, ki bi bili v nasprotju z namenom pravice do nadomestila plače.

(7) Nadomestilo plače, prispevki za socialno zavarovanje in odpravnina se izplačujejo iz proračunskih sredstev organa, kjer je funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, opravljal funkcijo.

## **26. člen** **(prenehanje pravice do nadomestila plače)**

Če funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, ravna v nasprotju s petim in šestim odstavkom prejšnjega člena, mu preneha pravica do nadomestila plače in mora vrniti zneske nadomestila plače, ki so bili prejeti neupravičeno.

## **27. člen** **(prestajanje pripora, uklonilnega zapora ali zaporne kazni)**

Če funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, v obdobju, ko je upravičen do prejemanja nadomestila plače v skladu s tem ali drugim zakonom, prestaja pripor, uklonilni zapor ali zaporno kazen, v času prestajanja ni upravičen do nadomestila plače. Če se prestajanje pripora, uklonilnega zapora ali zaporne kazni izteče pred potekom časa, ki je s tem zakonom določen za prejemanje nadomestila, ima pravico do nadomestila za preostalo obdobje.

## **28. člen** **(čas trajanja in pogoji prejemanja nadomestila plače)**

Pravico do nadomestila plače iz 24. člena ima funkcionar za obdobje, določeno v aktu pristojnega organa, od naslednjega dneva po prenehanju funkcije.



**29. člen**  
**(pravice v času prejemanja nadomestila plače)**

(1) Funkcionar, ki po prenehanju mandata pridobi pravico do nadomestila plače, je v času prejemanja nadomestila vključen v pokojninsko in invalidsko ter zdravstveno zavarovanje. Če se v času ali po zaključku prejemanja nadomestila upokoji, mu pripada tudi odpravnina ob upokojitvi v skladu s predpisi, kot to velja za javne uslužbence v državni upravi. Čas prejemanja nadomestila plače se funkcionarju, ki mu je prenehala funkcija, šteje v pokojninsko dobo.

(2) Nadomestilo plače na podlagi akta pristojnega organa izplačuje organ, v katerem je funkcionar opravljal funkcijo.

**VI. VARSTVO PRAVIC**

**30. člen**  
**(pravica do varstva pravic)**

(1) Funkcionar ima pravico vložiti zahtevo za uveljavljanje svojih pravic po tem zakonu ter pravico do ugovora zoper odločitev o njegovih pravicah in obveznostih.

(2) Zahtevo ali ugovor vloži funkcionar pri pristojnem organu. Pristojni organ preizkusi svojo odločitev in jo lahko spremeni.

(3) Zoper odločitev pristojnega organa o zahtevi ali ugovoru ali če pristojni organ ne odloči v 30 dneh od vložitve zahteve ali ugovora, lahko funkcionar zahteva varstvo svojih pravic pri sodišču, pristojnem za delovne spore.

**VI. NADZOR NAD IZVAJANJEM TEGA ZAKONA**

**31. člen**

Nadzor nad izvajanjem uveljavljanja pravice do nadomestila plače kot prekrškovni organ opravljajo proračunski inšpektorji, v občini pa občinski inšpektorji.

**VIII. KAZENSKÉ DOLOČBE**

**32. člen**

Z globo 1000 evrov se kaznuje posameznik, ki mu je prenehala funkcija:

- če v obdobju, ko je upravičen do prejemanja nadomestila plače, ne obvesti pristojnega organa in organa, ki izplačuje nadomestilo plače, o vseh prejemkih iz naslova opravljanja dela (peti odstavek 24. člena),
- če v obdobju, ko je upravičen do prejemanja nadomestila plače, sklene dogovor o odloženem plačilu ali drug dogovor (šesti odstavek 24. člena).

**IX. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA**

**33. člen**  
**(razveljavitev)**

(1) Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Zakon o funkcionarjih v državnih organih (Uradni list RS, št. 30/90, 2/91-I, 18/91, 22/91, 4/93, 18/94 – ZRPJZ, 109/12 in 21/13).

(2) Z dnem uveljavitve tega zakona za funkcionarje preneha veljati poglavje „8. NA PODROČJU PLAČ, POVRAČIL STROŠKOV IN NEKATERIH DRUGIH PREJEMKOV ZAPOSLENIH TER ZA OMEJEVANJE STROŠKOV V JAVNEM SEKTORJU“ Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14 in 24/15 – odl. US).

**34. člen**

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.  
Ljubljana, dne  
EVA 2015-3130-0038

Vlada Republike Slovenije  
dr. Miroslav Cerar  
predsednik

### III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

Predloženi zakon celovito ureja pravice funkcionarjev v času, ko ti opravljajo svojo funkcijo, in pravice funkcionarjev po prenehanju mandata.

#### **K 1. členu**

V tem členu je določena vsebina zakona, in sicer zakon ureja pogoje za opravljanje funkcije ter pravice funkcionarjev med opravljanjem funkcije in pravice funkcionarjev po prenehanju mandata. Posebej so urejene tudi nekatere druge pravice poklicnih in nepoklicnih funkcionarjev.

Posebej je določeno, da se določbe tega zakona uporabljajo le v primeru, če niso posamezna vprašanja za funkcionarje v posebnih zakonih drugače urejena. Upošteva se status predsednika republike in načelo delitve oblasti ter naravo dela sodne veje oblasti je na primer ureditev statusa ter pravic predsednika republike in ureditev pravic funkcionarjev v pravosodju prepuščena ureditvi s posebnimi zakoni. V posebnih zakonih so urejene tudi nekatere pravice poslancev in ministrov ter drugih funkcionarjev.

#### **K 2. členu**

Zakon uvodoma opredeljuje pojem funkcionarja v Republiki Sloveniji, pri čemer navedena opredelitev upošteva že sprejeto in v Zakonu o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/2007 – uradno prečiščeno besedilo, 17/08, 57/08, 80/08, 48/09, 91/09, 107/09-odl. US, 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 107/09-odl.US, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14 in 95/14 – ZUPPJS15) vključeno opredelitev funkcionarja kot osebe, ki je pridobila mandat za izvrševanje funkcije s splošnimi volitvami (poslanec, župan, občinski svetnik), osebe, ki je pridobila mandat za izvrševanje funkcije izvršilne in sodne oblasti z izvolitvijo ali imenovanjem v Državnem zboru Republike Slovenije (minister, varuh človekovih pravic) ter druge osebe, ki jih skladno z zakonom kot funkcionarje izvolijo ali imenujejo nosilci zakonodajne, izvršilne (državni sekretar) ali sodne oblasti.

#### **K 3. členu**

Zakon določa organe, pristojne za odločanje o pravicah funkcionarjev, pri čemer je upoštevano načelo izvolitve na neposrednih volitvah oziroma načelo izvolitve ali imenovanja v določenem organu. Zakon omogoča tudi, da odloča pristojni organ ali od njega pooblaščenno telo, kar bo v praksi pripomoglo k večji operativnosti pri odločanju. Z določitvijo pristojnih organov je tudi v nadaljevanju besedila člena jasno določeno, kateri organ odloča o pravicah posameznih funkcionarjev, pri čemer je navedena izjema glede pravic, ki jih funkcionar ob izpolnjevanju pogojev ne glede na določbe tega člena uveljavlja v organu, kjer opravlja funkcijo. Člen določa, da pristojni organ v takem primeru preveri izpolnjevanje pogojev glede pridobitve določene pravice in o tem funkcionarja pisno obvesti, hkrati pa zagotovi tudi realizacijo take pravice (npr. izplačevanje regresa za prehrano, izplačilo regresa za letni dopust, izplačilo jubilejne nagrade).

#### **K 4. členu**

Kot pogoj za izvolitev oziroma imenovanje v funkcijo, predlagani člen določa državljanstvo Republike Slovenije.

#### **K 5. členu**

Predlog zakona za funkcionarje določa tudi pogoj glede nekaznovanosti. Določeno je, da funkcionar ne more biti oseba, ki je pravnomočno obsojena na nepogojno kazen zopora za kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti. Prav tako funkcionar ne more biti oseba, ki je pravnomočno obsojena za kaznivo dejanje zoper uradno dolžnost, javna pooblastila in javna sredstva.

#### **K 6. členu**

V zvezi s pogojem glede nekaznovanosti zakon določa, da funkcionarju preneha mandat, če je pravnomočno obsojen na nepogojno kazen zapora za kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti ali, če je pravnomočno obsojen za kaznivo dejanje zoper uradno dolžnost, javna pooblastila in javna sredstva. Urejena je tudi dolžnost sodišča, da pravnomočno odločbo posreduje organu, pristojnemu za odločanje o pravicah funkcionarjev iz 3. člena tega zakona, mandat pa funkcionarju preneha z dnem, ko organ, pristojen za odločanje o pravicah funkcionarjev ugotovi, da so nastali razlogi za prenehanje mandata. Funkcionar, ki mu je prenehal mandat lahko zoper ugotovitev tega organa v osmih dneh od prejema sklepa vloži tožbo na vrhovno sodišče, ki o njej odloči v 30 dneh. O morebitni pritožbi odloči ustavno sodišče v 30 dneh.

#### **K 7. členu**

V izogib morebitnim nesporazumom v praksi zakon določa, da se čas poklicnega opravljanja funkcije funkcionarju šteje kot delovna oziroma pokojninska doba in se mu zavede v ustrezne evidence, enako kot za javne uslužbence v organu, kjer funkcionar opravlja funkcijo. Hkrati pa se funkcionarja na tej podlagi prijavi na Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter na Zavod za zdravstveno zavarovanje, kar je podlaga za uveljavljanje ustreznih pravic.

Glede na to, da funkcionar ne sklene delovnega razmerja in praviloma ne podpiše pogodbe o zaposlitvi, kot je to določeno za javne uslužbence, zakon določa, da funkcionar pridobi pravice in obveznosti na podlagi akta, s katerim je ugotovljena pridobitev mandata za izvrševanje funkcije ali na podlagi akta o izvolitvi ali imenovanju. Ta akt je podlaga za ureditev pravic in obveznosti iz prejšnjega odstavka (datum vpisa v ustrezno evidenco kot datum, od katerega teče funkcionarju delovna doba v organu, v katerem izvršuje svojo funkcijo), hkrati pa je ta akt tudi podlaga za izdajo drugega akta, s katerim se določi na primer plača.

#### **K 8. členu**

Zakon določa, da funkcionar prejema plačo, nadomestila plače in druge prejemke ter povračila stroškov v organu, v katerem opravlja funkcijo. Funkcionar, ki mu je mandat prenehal, prav tako prejema nadomestilo plače za čas po prenehanju opravljanja funkcije v organu, kjer je opravljal funkcijo. Pri tem je treba posebej poudariti, da funkcionarju po prenehanju mandata pripada samo nadomestilo plače, in sicer na podlagi sklepa pristojnega organa. Nikakor pa mu ne pripadajo drugi prejemki ali povračila stroškov, ki jih je prejemal, ko je opravljal funkcijo. Funkcionar ima pravico do plače in drugih prejemkov, določenih v tem ali drugem zakonu, od dneva izvolitve ali imenovanja, na kar je vezan pričetek izvrševanja funkcije, oziroma od dneva, ko pričnejo izvrševati svoj mandat v pristojnem organu.

Predlagana rešitev omogoča, da se status funkcionarja med izvrševanjem funkcije in po prenehanju funkcije ne spreminja in da mu je zagotovljeno uveljavljanje v skladu z zakonom priznane pravice brez nepotrebnih zapletov ali kakršnih koli težav glede pristojnosti izplačevanja plače in drugih prejemkov ali pa nadomestila plače po prenehanju opravljanja funkcije. Zakon prav tako določa, da funkcionar, ki funkcijo opravlja nepoklicno, prejema plačilo za opravljanje funkcije ter povračila stroškov, ki jih ima v zvezi z opravljanjem te funkcije, v organu, v katerem nepoklicno opravlja funkcijo. V obeh primerih predlagana rešitev temelji tudi na dejstvu, da imajo pristojne strokovne službe v organu, kjer funkcionar izvršuje oziroma je izvrševal svojo funkcijo, vse potrebne podatke in možnosti za nemoteno zagotavljanje pravic funkcionarjev tako med trajanjem kot tudi po prenehanju mandata.

#### **K 9. členu**

Funkcionar, ki opravlja funkcijo poklicno, ima pravico do plače v skladu z zakonom, ki ureja sistem plač v javnem sektorju. Glede na to, da tako Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/07 – uradno prečiščeno besedilo, 17/08, 57/08, 80/08, 48/09, 91/09, 107/09-odl. US in 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 107/09-odl. US, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14 in 95/14 – ZUPPJS15) natančno določa plače funkcionarjev, ta zakon ne ureja nobenih podrobnosti v zvezi s to problematiko. Namen tega zakona je, da uredi le tiste zadeve v zvezi z izplačevanjem plač, posebej pa v zvezi z nadomestili plač in drugimi prejemki oziroma povračili v zvezi z opravljanjem funkcije, ki niso posebej urejene v drugem zakonu ali na njegovi podlagi izdanem predpisu.

#### **K 10. členu**

Zakon ureja tudi pravice poklicnih funkcionarjev do nadomestil za čas opravičene odsotnosti, in sicer določa, da ima funkcionar, ki poklicno opravlja svojo funkcijo, pravico do nadomestila plače zaradi odsotnosti zaradi dopusta ali bolezni. Pri določitvi višine nadomestila za čas odsotnosti zaradi letnega dopusta zakon povzame rešitev, ki velja za javne uslužbenke v državni upravi, in sicer je nadomestilo plače za ta čas določeno v višini plače preteklega meseca za polni delovni čas.

Glede nadomestila plače za čas odsotnosti zaradi bolezni pa zakon povzema že sedaj veljavno rešitev, ki jo vsebuje zakon o poslancih (glej drugi odstavek 25. člena Zakona o poslancih, Uradni list RS, št. 112/2005 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 39/11 in 48/12). Prav tako pa je enaka določba vsebovana v tretjem in osmem odstavku 137. člena Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13 in 78/13 – popr.), kar pomeni, da predlagana rešitev za funkcionarje sledi splošni rešitvi, ki jo zakon, ki ureja delovna razmerja, določa za zaposlene v Republiki Sloveniji. Dodati je treba, da pri določitvi te pravice javni uslužbenci in funkcionarji niso povsem izenačeni.

#### **K 11. členu**

Zakon dopušča tudi možnost, da določena nadomestila plače za odsotnosti funkcionarjev, ki funkcijo opravljajo poklicno, ne bi bila posebej urejena, zaradi česar vsebuje določbo, da se v takem primeru uporabijo nadomestila v višini, kot jih določa zakon ali drug predpis za javne uslužbenke v državni upravi.

#### **K 12. členu**

Sledeč ciljem zakona, da se praviloma določen obseg pravic funkcionarjem, ki svojo funkcijo opravljajo poklicno, določa enako kot so te pravice določene za javne uslužbenke v državni upravi, zakon v tem členu že uvodoma pove, da imajo sicer funkcionarji pravico do povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije in do drugih prejemkov. Vendar pa morajo biti povračila stroškov in drugi prejemki določeni z zakonom, lahko pa tudi s podzakonskim predpisom, in sicer v višini, kot velja za javne uslužbenke v državni upravi.

Zakon natančno navede, kateri prejemki in povračila stroškov funkcionarju, ki poklicno opravlja funkcijo, pripadajo. Ob tem zakon posebej določa, da mu ti prejemki in povračila pripadajo, če izpolnjuje pogoje, kot so določeni za javne uslužbenke v državni upravi. Predlagatelj ocenjuje, da ni posebnih razlogov, da bi povračila stroškov in prejemki iz delovnega razmerja, ki se zagotavljajo iz javnih sredstev, funkcionarju pripadali pod drugačnimi pogoji. Glede na določbo drugega odstavka 3. člena tega zakona te pravice uveljavlja funkcionar v organu, kjer opravlja funkcijo, izpolnjevanje pogojev preveri pristojni organ oziroma organ, v katerem funkcionar uveljavlja te pravice, in o tem pisno obvesti funkcionarja.

#### **K 13. členu**

Zakon določa, da se v aktu, s katerim funkcionar pridobi pravice in obveznosti, ne sme določiti povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije in drugih prejemkov v drugačni

višini, kot jo določa ta zakon. Funkcionar je preveč izplačane zneske dolžan vrniti in sicer tako, da se z organom, v katerem opravlja funkcijo dogovori o načinu vrnitve. V primeru, da ne pride do dogovora, mora organ preveč izplačani znesek zahtevati s tožbo pred pristojnim sodiščem.

Navedena določba smiselno enako ureja določitev višine stroškov in prejemkov, kot je to določeno v 3.a členu Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14 in 95/14 – ZUPPJS15) za ugotovljene nezakonnosti pri določitvi plač. Predlagana določba sledi cilju ekonomične porabe javnih sredstev.

#### **K 14. členu**

Kot je bilo že navedeno v uvodnem delu, je namen zakona urediti tudi pravice funkcionarjev, ki funkcijo opravljajo nepoklicno. Zakon določa, da ima tak funkcionar pravico do plačila za opravljanje funkcije ter do povračila stroškov, ki jih ima v zvezi z opravljanjem funkcije.

Upošteva raznovrstnost funkcij ter pristojnosti različnih organov za imenovanje oziroma izvolitev funkcionarjev zakon določa, da ti isti organi določajo tudi višino plačila za nepoklicno opravljanje funkcije ter vrsto in višino povračil stroškov, ki jih ima funkcionar v zvezi z opravljanjem funkcije. Pri določanju vrste in višine stroškov pa morajo ti organi upoštevati zakon in druge predpise, ki urejajo področje plač in drugih prejemkov v javnem sektorju, pri določanju višine plačila za izvrševanje funkcije pa je potrebno upoštevati višino plače, ki bi jo funkcionar prejemal za poklicno opravljanje funkcije.

Zakon natančno določi, da lahko višina plačila za nepoklicno opravljanje funkcije znaša največ tretjino plače, ki bi jo funkcionar prejemal, če bi funkcijo opravljal poklicno. To pomeni, da zakon določa maksimum, pristojni organi pa bodo v skladu s svojimi pristojnostmi določali konkretne višine oziroma celo natančne zneske plačila za nepoklicno opravljanje funkcije.

#### **K 15. členu**

Zakon ureja tudi plačilo za opravljanje funkcije člana in podpredsednika državnega sveta, pri čemer povzema veljavno ureditev Zakona o dopolnitvi Zakona o funkcionarjih v državnih organih (Uradni list RS, št. 21/13), ki je določil, da ima član državnega sveta pravico do plačila za opravljanje funkcije ter do povračila stroškov, ki jih ima v zvezi z opravljanjem funkcije.

Zakon veže določitev višine plačila za opravljanje funkcije člana in podpredsednika državnega sveta na osnovno plačo predsednika državnega sveta. Določa, da lahko plačilo za opravljanje funkcije znaša največ tretjino navedene osnovne plače, pri čemer pa določitev konkretne višine in pogoje, ob izpolnjevanju katerih članom in podpredsedniku državnega sveta plačilo pripada, prepušča posebnemu aktu, ki ga sprejme sam državni svet.

#### **K 16. členu**

Predlagani člen ureja dolžnost delodajalca, pri katerem je funkcionar v delovnem razmerju, da funkcionarju, ki nepoklicno opravlja funkcijo, omogoči odsotnost z dela zaradi opravljanja funkcije. Funkcionar je z dela lahko odsoten največ 100 delovnih ur letno.

#### **K 17. členu**

Glede na namen zakona, da enotno in pregledno uredi pravice in položaj funkcionarjev med trajanjem mandata in po prenehanju, je treba v zakonu urediti tudi situacije, ko funkcionar iz določenih razlogov začasno ne more izvrševati svoje funkcije, pa ne gre za primere, ki jih predlog zakona že ureja v predhodnih členih (na primer odsotnost zaradi bolezni). Namreč, podobno ureditev pozna tudi zakon, ki ureja delovna razmerja, in sicer

ureja pravice do odsotnosti in nadomestil v primerih odsotnosti zaradi dopusta, bolezni ali nesreče pri delu ali izven dela, prav tako pa ureja primere, ko delavec začasno ne more opravljati svojih nalog, določenih v pogodbi o zaposlitvi, in gre za suspenz pogodbe o zaposlitvi. Predlagani člen tako ureja tovrstne situacije tudi za funkcionarje, pri čemer sledi ureditvi v zakonu, ki ureja delovna razmerja, kar pomeni, da bo tudi za funkcionarje v enakih primerih veljala enaka ureditev glede pravic in obveznosti, ki jih imajo glede plače, pokojninskega, invalidskega in zdravstvenega zavarovanja, kot to velja za zaposlene.

Posebej je določeno, da v času, ko funkcionar zaradi pripora, uklonilnega zapora ali prestajanja zaporne kazni ne more opravljati funkcije, nima pravice do plače, do povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije in do drugih prejemkov ter drugih pravic, ki jih imajo funkcionarji v času izvrševanja funkcije.

#### **K 18. členu**

Sledeč cilju po enotni ureditvi pravic funkcionarjev, ki poklicno opravljajo funkcijo, zakon vsebuje določbo glede pravice do letnega dopusta in glede drugih pravic iz delovnega razmerja, in sicer določa, da gre za pravice v enakem obsegu, kot je to urejeno za javne uslužbenke v državni upravi.

#### **K 19. členu**

Pod pogoji in primeri, ki so urejeni za javne uslužbenke v državni upravi, ima funkcionar, ki poklicno opravlja funkcijo, v koledarskem letu tudi pravico do izrednega dopusta, pri čemer mu pripada nadomestilo plače v višini, kot velja za odsotnost zaradi rednega letnega dopusta. Odsotnost zaradi izrednega dopusta lahko traja največ 7 dni, gre pa za okoliščine in razmere, ko lahko funkcionar, ki poklicno opravlja funkcijo, zaradi osebnih razlogov uveljavlja pravico do take odsotnosti.

#### **K 20. členu**

Za izvrševanje vseh funkcij morajo biti zagotovljeni tudi ustrezni pogoji, ki jih zagotavlja organ, v katerem funkcionar izvršuje funkcijo. Med te pogoje sodi uporaba službenega avtomobila, mobilnega telefona in druge opreme (npr. prenosnega računalnika).

Zakon daje tudi podlago, da se s posebnim aktom uredi pravica funkcionarja do uporabe službenega stanovanja (ta pravica bo vezana na oddaljenost funkcionarjevega bivališča od kraja, kjer opravlja funkcijo).

Vse navedene pravice se uredijo s posebnim aktom. Posebni akt za funkcionarje v organih državne uprave sprejme vlada, za funkcionarje v drugih državnih organih sprejmejo ta akt državni organi samostojno, za funkcionarje v samoupravnih lokalnih skupnosti pa akt sprejme občinski svet.

#### **K 21. členu**

Zakon določa tudi, da ima funkcionar pravico do usposabljanja in izpopolnjevanja za opravljanje svoje funkcije. Smiselno je, da si za opravljanje funkcije pridobiva dodatna znanja in se usposablja, pri čemer se sredstva za usposabljanje in izpopolnjevanje zagotavljajo v finančnem načrtu organa, v katerem funkcionar opravlja svojo funkcijo.

#### **K 22. členu**

Organ, v katerem funkcionar opravlja funkcijo, mora funkcionarju, ki je zaradi izvrševanja javne funkcije v predkazenskem, kazenskem ali odškodninskem postopku, zagotoviti plačano pravno pomoč, torej prevzeti stroške pravnega zastopanja funkcionarja. Stroške pravnega zastopanja funkcionarja organ prevzame le v primeru, če organ, ki je pristojen za odločanje o pravicah funkcionarjev oceni, da so bile naloge v okviru opravljanja javne funkcije izvršene zakonito. Določeno je, da se plačana pravna pomoč funkcionarju zagotavlja na način, kot je določen za javne uslužbenke v državni upravi

Funkcionar bo na podlagi predlagane ureditve začasno oproščen tudi plačila sodnih taks in predujmov za stroške sodnega postopka, Tudi to le v primeru, če organ, ki je pristojen za odločanje o pravicah funkcionarjev oceni, da je pri opravljanju svoje funkcije ravnal zakonito. Določeno je, da se predujmi založijo iz sredstev organa, pri katerem funkcionar opravlja javno funkcijo.

#### **K 23. členu**

Predlagani člen ureja pravico funkcionarjev, ki so bili do izvolitve oziroma imenovanja v delovnem razmerju, do vrnitve na delo. Funkcionar, ki je bil do izvolitve oziroma imenovanja v delovnem razmerju, ima pravico, da se po prenehanju funkcije vrne na delo, ki ga je opravljal, ali na drugo delo, ki ustreza njegovi strokovni izobrazbi.

#### **K 24. členu**

Zakon posebno poglavje namenja ureditvi pravic po prenehanju funkcije, pri čemer predlagatelj, sledi usmeritvam glede racionalne rabe javnih sredstev ter vzpodbujanja strokovno usposobljenih posameznikov h kandidiranju za javne funkcije, kar bo možno tudi ob pogoju, da je vnaprej znana ureditev pravic in obveznosti tako med opravljanjem funkcije kot tudi po prenehanju mandata.

Pri tem predlog zakona smiselno sledi rešitvam, ki jih vključuje sedaj veljavni zakon, ki ureja funkcionarje v državnih organih. Področje pravic po prenehanju mandata je bilo leta 2012 na novo urejeno z Zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o funkcionarjih v državnih organih (Uradni list RS, št. 109/12), ki je uredil pravice funkcionarjev do nadomestila plače in ostalih pravic po prenehanju funkcije. Predlog zakona določa pravico do nadomestila po prenehanju opravljanja funkcije, ki jo veže na čas opravljanja funkcije in določa, da funkcionar nima pravice do nadomestila plače, če mu funkcija preneha pred potekom šestih mesecev od izvolitve ali imenovanja. Funkcionar, ki mu je prenehala funkcija in iz objektivnih razlogov ne more nadaljevati z opravljanjem prejšnje funkcije ali nadaljevati prejšnjega dela ali dobiti druge ustrezne zaposlitve in ne izpolnjuje minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, oziroma s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine, ima, dokler se ne zaposli ali začne opravljati funkcije ali začne opravljati pridobitne dejavnosti oziroma dokler ne izpolni navedenih pogojev za upokojitev, pravico do nadomestila plače v višini 80odstotkov zadnje mesečne plače, ki jo je prejel, ko je opravljal funkcijo, vendar najdlje tri mesece od prenehanja funkcije.

#### **K 25. členu**

S tem členom je določen način uveljavljanja in odločanja o pravici do nadomestila plače. Določen je pristojni organ, ki bo odločil o tej pravici. V izogib morebitnim nejasnostim pri izvajanju zakona je določeno, da je organ, pristojen za odločanje o pravici do nadomestila pri imenovanih ali izvoljenih funkcionarjih (na primer pri informacijskem pooblaščenca) organ, pristojen za njihovo imenovanje oziroma izvolitev ali od njega pooblaščenno telo, medtem ko je pri funkcionarjih v samoupravnih lokalnih skupnostih, to je pri županih in podžupanih, kadar ti svojo funkcijo opravljajo poklicno, pristojni organ v skladu s 30. členom Zakona o lokalni samoupravi delovno telo predstavniškega organa. Na ta način bodo odpravljene dileme o pristojnem organu, še posebej pri funkcionarjih, katerim bo funkcija šele prenehala in jim bo pravica do nadomestila plače po prenehanju funkcije prvič odobrena.

Funkcionar, kateremu je funkcija prenehala lahko uveljavlja pravico do nadomestila plače v petnajstih dneh po prenehanju funkcije na podlagi vloge za uveljavljanje pravice do nadomestila plače ter dokazil o izpolnjevanju pogojev za pridobitev te pravice. Hkrati je treba z vlogo izkazati tudi, zakaj vrnitev k prejšnjemu delodajalcu ni mogoča. O vlogi mora pristojni organ odločiti v štirinajstih dneh z odločbo.



V času prejemanja nadomestila plače je bivši funkcionar dolžan obvestiti organ, ki je odločil o pravici do prejemanja nadomestila plače po prenehanju funkcije, o svojih prejemkih iz naslova opravljanja dela, saj se mu pri naslednjem obračunu nadomestila plače znesek nadomestila zniža za prejete zneske. Bivši funkcionar v času prejemanja nadomestila plače ne sme sklepati dogovorov za odložena plačila in drugih dogovorov, ki bi bili v nasprotju z namenom zakona.

Posebej je urejeno tudi, kdaj funkcionarju, ki mu je funkcija prenehala, pravica do prejemanja nadomestila plače preneha in sicer če:

- se zaposli oziroma prične opravljati funkcijo,
- začne opravljati pridobitno dejavnost,
- izpolni minimalne pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje oziroma v skladu s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine.

#### **K 26. členu**

Določena je sankcija za primer kršitve določbe glede obvestitve pristojnega organa o spremenjenih okoliščinah, na podlagi česar se bi spremenila višina nadomestila plače. Prav tako je določena sankcija za primer, če bi funkcionar neupravičeno sklenil dogovor za odložena plačila ali drug dogovor. V obeh primerih funkcionarju pravica do nadomestila preneha, vrne pa tudi zneske neupravičeno prejetih nadomestil.

#### **K 27. členu**

Določeno je, da funkcionar po prenehanju funkcije ni upravičen do prejemanja nadomestila v skladu s tem ali drugim zakonom za čas, ko po prenehanju funkcije prestaja pripor, uklonilni zapor ali zaporno kazen. Če se prestajanje pripora, uklonilnega zapora ali zaporne kazni izteče pred potekom časa, ki je s tem zakonom določen za prejemanje nadomestila, ima pravico do nadomestila za preostalo obdobje.

#### **K 28. členu**

Zakon določa, da ima funkcionar pravico do nadomestila plače za obdobje, določeno v sklepu pristojnega organa od naslednjega dneva po prenehanju funkcije.

#### **K 29. členu**

Zakon jasno določa pravice funkcionarja, ki po prenehanju mandata pridobi pravico do nadomestila plače, in sicer se mu čas prejemanja nadomestila šteje kot delovna oziroma zavarovalna doba in je vključen v pokojninsko in invalidsko ter zdravstveno zavarovanje. V primeru, da se v času ali po zaključku prejemanja nadomestila upokoji, mu pripada tudi odpravnina ob upokojitvi v skladu s predpisi, kot to velja za javne uslužbenke v državni upravi. Nadomestilo plače na podlagi sklepa pristojnega organa izplačuje organ, v katerem je funkcionar opravljal funkcijo.

#### **K 30. členu**

Glede na to, da zakon določa pravice funkcionarjev, predlagatelj ocenjuje, da je ustrezna rešitev, po kateri ima funkcionar pravico vložiti zahtevo za uveljavljanje svojih pravic po tem zakonu ter tudi pravico do ugovora zoper odločitve pristojnih organov o njegovih pravicah in obveznostih. Zahtevo za varstvo pravic in ugovor zoper odločitve vloži funkcionar pri organu, ki je pristojen za odločitve o pravicah in obveznostih (na primer: državni sekretar na vlado, župan na občinski svet). Zakon določa, da pristojni organ preizkusi svojo odločitve in jo lahko v primeru, da ugotovi, da ni bila pravilna oziroma zakonita, tudi spremeni. V kolikor pa funkcionar ni zadovoljen z odločitvijo o svoji zahtevi oziroma

ugovoru ali pa če pristojni organ ne odloči v 30 dneh od vložitve zahteve ali ugovora, lahko zahteva varstvo svojih pravic pri pristojnem delovnem sodišču.

**K 31. členu**

Predlagani člen ureja nadzor nad izvajanjem določb tega zakona in sicer nadzor nad izvajanjem uveljavljanja pravice do nadomestila. Določeno je, da je pristojni organ za izvajanje nadzora proračunska inšpekcija, ki je organizirana v okviru Ministrstva za finance. V občini nadzor opravljajo občinski inšpektorji, saj o pravici funkcionarja po prenehanju mandata odloča Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja in gre za nadzor, ki je povezan z aktom občinskega organa.

**K 32. členu**

Za kršitve določb, ki urejajo uveljavljanje pravice do nadomestila plače se predlaga globa v višini 1000 evrov.

**K 33. členu**

Zakon v celoti razveljavlja Zakon o funkcionarjih v državnih organih iz leta 1990, z njegovimi spremembami in dopolnitvami.

Z dnem uveljavitve tega zakona za funkcionarje preneha veljati 8. poglavje Zakona za uravnoteženje javnih financ, ki ureja plače, povračila stroškov in nekatere druge prejemke zaposlenih ter omejevanje stroškov v javnem sektorju.

**K 34. členu**

V skladu z običajno ureditvijo zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.