



Številka: 712-01/15-5/

Datum: 2. 7. 2015

Na podlagi 42., 126., 131., 133. in 142. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za pravosodje kot matično delovno telo pripravil

POROČILO

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvršbi in zavarovanju (ZIZ-K), EPA 529-VII.

Odbor za pravosodje (v nadaljevanju Odbor) je na 9. seji 1. 7. 2015 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvršbi in zavarovanju (v nadaljevanju Predlog zakona), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo po skrajšanem postopku predložila Vlada (v nadaljevanju predlagatelj) in je objavljen na spletni strani Državnega zbora v Poročevalcu z dne 22. 5. 2015.

Kolegij predsednika Državnega zbora je na 30. seji 8. 6. 2015 odločil, da se Predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku.

Odbor je bil predhodno seznanjen:

- z mnenjem Zakonodajno-pravne službe z dne 17. 6. 2015,
- z mnenjem Komisije Državnega sveta za državno ureditev z dne 29. 6. 2015,
- s pojasnilom Ministrstva za pravosodje k mnenju Zakonodajno-pravne službe z dne 30. 6. 2015,
- z dopisoma Odvetniške zbornice Slovenije z dne 1. 6. 2015 in 18. 6. 2015 ter
- z dopisom Združenja Bank Slovenije z dne 17. 6. 2015.

Predstavniki predlagatelja, ministri za pravosodje mag. Goran Klemenčič, je v dopolnilni obrazložitvi členov povedal, da se s predlaganim zakonom v postopku izvršbe uresničuje ustavno načelo socialne države in predlagajo naslednje rešitve:

- omejujejo se stroški izvrševalcev sklepa o izvršbi v primeru nerubljivih prejemkov;
- spreminja se ureditev omejitve izvršbe tako, da minimalni varovani znesek, ki mora dolžniku ostati v primeru izvršbe, ni nižji od minimalne neto plače, s čimer se izpolnjuje zaveza predlagatelja iz Socialnega sporazuma za obdobje 2015–2016;
- omejuje se izvršba na veteranski dodatek tako, da je možno nanj poseči le v primeru izvršbe za izterjavo terjatve iz naslova zakonite preživnine in odškodnine za izgubljeno preživnino zaradi smrti tistega, ki jo je dajal;

- iz izvršbe se izzemajo enkratni prejemek ob namestitvi otroka v rejniško družino ter prejemki dolžnika po Zakonu o urejanju trga dela;
- jasneje se ureja uveljavljanje višjih omejitev zaradi preživljanja družinskih članov ter
- spreminja ureditev omejitve izvršbe v primeru, ko dolžnik prejme prejemke za več mesecev skupaj.

V nadaljevanju je **ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti dr. Anja Kopač Mrak** predstavila težave prejemnikov denarne socialne pomoči, s katerimi se soočajo v primeru blokiranih bančnih računov, in napovedala uvedbo t. im. socialne kartice ter zakonske spremembe davčnega postopka.

Predstavnica Zakonodajno-pravne službe (ZPS) Katarina Kralj je v predstavitvi pisnega pravnega mnenja ZPS ponovno izpostavila pripombi k 2. členu, ki z vloženim amandmajem koalicijskih poslanskih skupin nista bili upoštevani. Z zviševanjem varovanega zneska plače, ki mora po izvršbi ostati dolžniku v primeru navadnih terjatev, s 70 % na 76 % minimalne bruto plače, se uvaja neenotnost ureditve tega vprašanja v civilni in davčni izvršbi. Glede predlaganega načina izkazovanja upravičenosti do višje omejitve iz naslova preživljanja družinskega člana ali druge osebe, ki jo je dolžnik dolžan preživljati po zakonu, pri izvrševalcu sklepa o izvršbi, ZPS opozarja, da upnik z odločitvijo izvrševalca ne bo seznanjen, kar bo otežilo njegovo pravico do učinkovitega izpodbijanja te odločitve pred sodiščem.

Državna svetnica Bojana Potočan je predstavila pisno mnenje Komisije Državnega sveta za državno ureditev, ki Predlog zakona podpira ter poziva k upoštevanju pripomb vseh deležnikov. Reševati je treba socialne stiske ljudi, ki je povzročena tudi z izvršbami in njihovimi poplačili, preprečevati revščino ter državljanom zagotoviti dostojanstvo.

Predstavnica Odvetniške zbornice Slovenije (OZS), odvetnica Hilda Pipan, je povedala, da so bile njihove pripombe v času priprave zakonskih sprememb upoštevane le deloma. OZS med drugim opozarja, da se bodo banke za stroške izvrševanja sklepa o izvršbi kljub predlagani spremembi poplačale pred ostalimi upniki in jih s tem postavile v slabši položaj. OZS meni tudi, da so postopki izvršbe na podlagi izvršilnega naslova v primerjavi s postopki izvršbe na podlagi verodostojne listine počasni in neučinkoviti.

Direktor Združenja bank Slovenije (ZBS) dr. France Arhar je povedal, da se ZBS zaveda svoje socialne odgovornosti v postopku izvršbe, zato so v priprave zakonskih sprememb neuspešno predlagali, da bi se prejemnikom denarne socialne pomoči, ki imajo blokiran račun ta nakazovala na poseben račun, predplačniško kartico ali v gotovini preko nakaznic. Prav tako so predlagali, da bi se stroške bank priznalo kot sodne stroške, ki bi jih založil upnik, na podlagi predlaganih sprememb pa se od bank pričakuje, da storitve opravlja brezplačno. Opozoril je še, da so banke v izvršilnih postopkih dolžne varovati tudi pravice upnika in ne le dolžnika.

V razpravi so poslanci podprli predlagane spremembe, saj sledijo uresničevanju načela socialne države ter ustrežneje varujejo pravico do osebnega dostojanstva in varnosti. Izpostavili so nekaj dodatnih vprašanj in ugotovitev (npr. glede določitve

omejitve izvršbe na neto minimalno plačo, področja rejništva, izvršbe na nepremičnine), na kar sta jim predstavnika predlagatelja podala dodatna pojasnila.

* * *

V nadaljevanju je Odbor **sprejel amandma** Poslanskih skupin SMC, DeSUS in SD (k 2. členu) ter **ni sprejel** amandmajev Poslanske skupine ZL (k 2., 3. in 5. členu ter za novi 6.a člen).

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o **vseh členih** Predloga zakona skupaj in jih **sprejel**.

Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so sprejeti amandmaji vključeni. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

Poročevalka Odbora na seji Državnega zbora bo predsednica Odbora mag. Bojana Muršič.

Marija Pečjak Ferlež
sekretarka Odbora

Mag. Bojana Muršič
predsednica

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH
ZAKONA O IZVRŠBI IN ZAVAROVANJU (ZIZ-K), EPA 529-VII

1. člen

V Zakonu o izvršbi in zavarovanju (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 93/07, 37/08 – ZST-1, 45/08 – ZArbit, 28/09, 51/10, 26/11, 17/13 – odl. US, 45/14 – odl. US, 53/14 in 58/14 – odl. US) se v 101. členu 10. točka spremeni tako, da se glasi:

»10. oskrbnine in enkratni prejemki ob prvi namestitvi otroka v rejniško družino po zakonu, ki ureja izvajanje rejniške dejavnosti;«.

13. točka se spremeni tako, da se glasi:

»13. denarna sredstva, prejeta iz naslova aktivne politike zaposlovanja, vključevanja v storitvi za trg dela in zaradi iskanja zaposlitve po zakonu, ki ureja trg dela;«.

2. člen

V prvem, drugem in četrtem odstavku 102. člena se v 1. točki besedilo »70 %« nadomesti z besedilom »76 %«.

V prvem, drugem in četrtem odstavku se v 1. in 2. točki besedilo »po merilih, ki jo določa zakon« nadomesti z besedilom »po merilih, ki jih določa zakon«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Na prejemke vojnih invalidov iz naslova invalidnine, dodatka za posebno invalidnost in invalidskega dodatka ter na prejemke vojnih veteranov iz naslova veteranskega dodatka je mogoče seči z izvršbo samo za terjatve iz naslova zakonite preživnine in odškodnine za izgubljeno preživnino zaradi smrti tistega, ki jo je dajal, in sicer do polovice teh prejemkov.«.

Peti in šesti odstavek se spremenita tako, da se glasita:

»Upravičenost do višje omejitve iz naslova preživljanja družinskega člana ali druge osebe, ki jo je dolžan preživljati po zakonu, izkazuje dolžnik z javno listino pri izvrševalcu sklepa o izvršbi, kadar to ni mogoče, pa pred sodiščem z zahtevo za odpravo nepravilnosti pri opravljanju izvršbe, ki je prosta plačila sodne takse.

Na dolžnikove denarne prejemke se lahko poseže upošteva omejitve za tekoči mesec. Če dolžnik v tekočem mesecu prejme prejemke za več preteklih mesecev, mora izvrševalec sklepa o izvršbi upoštevati omejitve za vsak posamezen mesec.«.

3. člen

Za 102. členom se doda nov 102.a člen, ki se glasi:

»102.a člen

(Nadomestilo izvrševalca sklepa o izvršbi)

Če izvrševalec sklepa o izvršbi dolžniku zaračunava posebno nadomestilo za izvajanje dejanj na podlagi sklepa o izvršbi ali zavarovanju, tega nadomestila ne sme poravnati iz prejemkov, ki so po 101. členu tega zakona iz izvršbe izvzeti, v primeru izvršbe na prejemke, na katere je po 102. členu tega zakona izvršba omejena, pa ne iz zneska, ki ne presega višine 76 % minimalne plače, če dolžnik preživlja družinskega člana ali drugo osebo, ki jo mora preživljati po zakonu, pa tudi zneska v višini prejemka, določenega za osebo, ki jo preživlja dolžnik, po merilih, ki jih določa zakon, ki ureja socialno varstvene prejemke, za dodelitev denarne socialne pomoči.«.

4. člen

V drugem odstavku 135. člena se v 1. točki besedilo »70 %« nadomesti z besedilom »76 %«, v 2. točki pa se besedilo »po merilih, ki jo določa zakon« nadomesti z besedilom »po merilih, ki jih določa zakon«.

5. člen

137. člen se spremeni tako, da se glasi:

»137. člen

(Omejitev izvršbe)

Na denarna sredstva, ki jih ima dolžnik pri organizaciji za plačilni promet iz naslova prejemkov, ki so izvzeti iz izvršbe (101. člen) oziroma je izvršba nanje omejena (102. člen), lahko organizacija za plačilni promet poseže po poteku enega meseca od priliva.«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

6. člen

Postopki, v katerih je bil predlog za izvršbo vložen pred uveljavitvijo tega zakona, se nadaljujejo in dokončajo po določbah tega zakona.

Po določbah tega zakona se izvršujejo tudi sklepi o izvršbi, ki so jih izvrševalci sklepov o izvršbi že prejeli v izvršitev.

Določbe tega zakona se uporabljajo tudi pri izplačevanju upravne izplačilne prepovedi, ki jo je dolžnikov delodajalec potrdil pred uveljavitvijo tega zakona.

7. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.