



Številka: 432-01/19-39/

Datum: 18. 10. 2019

Na podlagi 42., 130., 131., 133. in 143. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za finance kot matično delovno telo pripravil

## POROČILO

### k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (ZDavP-2M), nujni postopek, EPA 812-VIII.

Odbor za finance je na 21. nujni seji 16. 10. 2019 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (ZDavP-2M), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo in sprejetje predložila Vlada.

Kolegij predsednika Državnega zbora je na 45. seji 8. 10. 2019 sklenil, da se Predlog zakona obravnava po nujnem postopku.

Odbor je kot **gradivo** za sejo prejel:

- mnenje **Zakonodajno-pravne službe** z dne 15. 10. 2019,
- mnenje **Komisije DS za gospodarstvo, obrt, turizem in finance** z dne 15. 10. 2019 in
- stališče **Ekonomsko-socialnega sveta** z dne 7. 10. 2019.

\* \* \*

V skladu s 129. členom Poslovnika Državnega zbora so **amandmaje** k Predlogu zakona vložile poslanske skupine LMSŠ, SD, SMC, DeSUS in SAB, in sicer k 2., 5., 7., 9., 12. in 14. členu ter za novi 14.a člen Predloga zakona. (z dne 16. 10. 2019).

\* \* \*

Na seji Odbora so sodelovali predstavnice in predstavniki Ministrstva za finance ter Zakonodajno-pravne službe.

\* \* \*

V **uvodni dopolnilni obrazložitvi** je Minister za finance pojasnil, da gre pri Predlogu zakona za postopkovne spremembe, ki se navezujejo na spremembe predvidene v ostalih zakonih, ki so del obravnavanega paketa davčnih zakonov. Predlog zakona je tudi posledica razvoja mednarodnih davčnih pravil in sprememb primarne zakonodaje na področju registra neposestnih zastavnih pravic in zarubljenih premičnin. V nadaljevanju je pojasnil, kako se posamezni ukrepi navezujejo na ostale zakone, v davčnem paketu.



**Predstavnica Zakonodajno-pravne službe** je navedla, da je Zakonodajno-pravna služba podala pisno mnenje in predstavila nekatere pripombe ki izhajajo iz mnenja Zakonodajno-pravne službe. Pripomba pravno-sistemske narave se je nanašala na usklajenost vseh zakonov, ki urejajo register neposestnih zastavnih pravic in zarubljenih premičnin, torej Zakona o izvršbi in zavarovanju in Stvarnopravnega zakonika, glede katerega se postopek v Državnem zboru še ni začel. Poudarila je, da mora biti Predlog zakona usklajen tudi z ostalimi zakoni v davčnem paketu. ter da vloženi amandmaji v pretežnem delu sledijo pripombam Zakonodajno-pravne službe.

\* \* \*

**Razprave** o Predlogu zakona ni bilo.

\* \* \*

Odbor je v skladu z drugim odstavkom 130. člena Poslovnika Državnega zbora obravnaval amandmaje poslanskih skupin LMSŠ, SD, SMC, DeSUS in SAB, in sicer k 2., 5., 7., 9., 12. in 14. členu ter za novi 14.a člen Predloga zakona. (z dne 16. 10. 2019) **in jih sprejel.**

\* \* \*

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o vseh členih Predloga zakona in jih **sprejel.**

**Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so vključeni sprejeti amandmaji. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.**

Za poročevalca Odbora na seji Državnega zbora je bil določen predsednik Odbora Robert Polnar.

Dimitar Kalamutov  
svetovalec

Robert Polnar  
predsednik

## DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA

o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (ZDavP-2M)

## 1. člen

V Zakonu o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H in 36/19) se v 1. členu v drugem odstavku za peto alinejo, na koncu katere se pika nadomesti s podpičjem, doda nova šesta alineja, ki se glasi:

»– del Direktive Sveta (EU) 2016/1164 z dne 12. julija 2016 o določitvi pravil proti praksam izogibanja davkom, ki neposredno vplivajo na delovanje notranjega trga (UL L št. 193 z dne 19. julija 2016, str. 1).«.

## 2. člen

**V 119. členu se šesti in sedmi odstavek spremenita tako, da se glasita:**

**»(6) Na podlagi začasnega sklepa za zavarovanje, s katerim se zavezancu za davek omeji ali prepove razpolaganje z njegovimi premožninami, davčni organ v sklepu vsebovano omejitev ali prepoved nemudoma vpiše v register neposestnih zastavnih pravic in zarubljenih premožnin oziroma vloži zahtevo za vpis v slovenski ladijski register ali register zrakoplovov Republike Slovenije. Upravljevec registra po uradni dolžnosti izda potrdilo o vpisu.**

**(7) Omejitev ali prepoved iz prejšnjega odstavka davčni organ izbriše iz registra neposestnih zastavnih pravic in zarubljenih premožnin po uradni dolžnosti ali na predlog zavezanca za davek. Zaznamba iz slovenskega ladijskega registra ali registra zrakoplovov Republike Slovenije se izbriše na predlog davčnega organa ali zavezanca za davek upravljavcema tega registra. Zavezanec za davek predlogu za izbris iz slovenskega ladijskega registra ali registra zrakoplovov Republike Slovenije priloži potrdilo davčnega organa o sprejemu instrumenta zavarovanja iz 117. člena tega zakona.«.**

## 3. člen

Besedilo 188. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Davčni organ pridobi zastavno pravico na zarubljenih premožninah z rubežem.

(2) Rubež premožnin, ki se vpisujejo v register neposestnih zastavnih pravic in zarubljenih premožnin, se opravi z vpisom v ta register.

(3) V primeru rubeža premožnine iz prejšnjega odstavka opravi davčni organ vpis rubeža in prepovedi razpolaganja na podlagi sklepa o izvršbi.

(4) Po vpisu v register iz drugega odstavka tega člena se podatki o rubežu in prepovedi razpolaganja s premožnino, na katero se nanaša vpis, na podlagi povezanosti z uradnimi evidencami, v katere se vpisujejo premožnine, avtomatično posredujejo ali se omogoči njihov prevzem organom, da jih vpišejo v evidence, ki jih vodijo, in listine, s katerimi se dokazuje lastništvo premožnine.

(5) V register neposestnih zastavnih pravic in zarubljenih premožnin se poleg predpisanega enoličnega identifikacijskega znaka zarubljene premožnine, rubeža in prepovedi razpolaganja

vpíšejo podatki o zadevi davčne izvršbe ter identifikacijski podatki o dolžniku in davčnemu organu, ki vodi postopek.

(6) Rubež premičnin, ki se vpisujejo v slovenski ladijski register ali v register zrakoplovov Republike Slovenije, se opravi z vpisom sklepa o izvršbi v ta register.

(7) Če se zarubi premičnina iz prejšnjega odstavka, davčni organ pošlje sklep o izvršbi skupaj z rubežnim zapisnikom organu, pristojnemu za vodenje registra iz prejšnjega odstavka.

(8) Če so dolžnikove premičnine že zarubljene pri kakšni drugi upravni ali sodni izvršbi, rubež teh premičnin davčni organ opravi tako, da se na prvem zapisniku o rubežu napravi zaznamek o dodatnem rubežu. O dodatnem rubežu se obvesti dolžnika ter rubež vpiše v register neposestnih zastavnih pravic in zarubljenih premičnin, slovenski ladijski register oziroma register zrakoplovov Republike Slovenije.

(9) Vpisi in izpisi oziroma izbrisi v registru neposestnih zastavnih pravic in zarubljenih premičnin, slovenskem ladijskem registru in registru zrakoplovov Republike Slovenije, so za davčni organ brezplačni.

(10) Kadar je bila zastavna pravica v skladu s tem členom ustanovljena kot neposestna zastavna pravica, se glede pravic predhodnih zastavnih upnikov smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja stvarne pravice.«.

#### 4. člen

V 189. členu se v drugem odstavku beseda »petega« nadomesti z besedo »šestega«.

#### 5. člen

**Za 262. členom se doda nov 262.a člen, ki se glasi:**

##### »262.a člen

**(uveljavljanje ugodnosti v primeru subjekta ali dogovora, ki se obravnava kot v celoti ali delno davčno transparenten)**

**Ne glede na 260. in 383.e člen tega zakona plačnik davka takrat, ko dohodek z virom v Sloveniji doseže subjekt ali dogovor ali je dosežen prek subjekta ali dogovora, ki se obravnava kot v celoti ali delno davčno transparenten po davčni zakonodaji druge države pogodbenice mednarodne pogodbe, ki zavezuje Slovenijo, obračuna davek po stopnjah, določenih z zakonom o obdavčenju oziroma s tem zakonom. Če je bil zaradi tega plačan višji znesek davka, kot če bi bil davek plačan v skladu z mednarodno pogodbo, lahko prejemnik dohodka uveljavlja ugodnosti, določene v mednarodni pogodbi v skladu z 262. členom tega zakona.«.**

#### 6. člen

V 286. členu se v prvem odstavku besedilo »20 % predčasne ali starostne« nadomesti z besedo »dela«.

#### 7. člen

**Za 322.a členom se doda nov 322.b člen, ki se glasi:**

##### »322.b člen

**(uveljavljanje drugačne določitve višine dohodka od odkupne vrednosti iz prostovoljnega dodatnega pokojninskega zavarovanja)**

(1) Davčni zavezanec lahko uveljavlja drugačne določitve višine dohodka od odkupne vrednosti iz prostovoljnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, prejete na podlagi plačanih premij izvajalcu pokojninskega načrta s sedežem v Sloveniji ali v drugi državi članici EU, ki je bil odobren in vpisan v register v skladu s predpisi, ki urejajo prostovoljno dodatno pokojninsko in invalidsko zavarovanje po zakonu, ki ureja dohodnino, v ugovoru zoper informativni izračun dohodnine oziroma v napovedi za odmero dohodnine.

(2) Davčni zavezanec nerezident, ki ne more uveljavljati drugačne določitve višine dohodka v skladu s prvim odstavkom tega člena, lahko drugačno določitev višine dohodka iz prvega odstavka tega člena uveljavlja pri davčnem organu najkasneje do 31. januarja tekočega leta za izplačila odkupne vrednosti iz prostovoljnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, prejeta v preteklem letu.«.

**8. člen**

V 325. členu se za desetim odstavkom doda nov enajsti odstavek, ki se glasi:

»(11) Ne glede na prvi do peti odstavek tega člena davčni organ, na podlagi napovedi zavezanca, ugotovi dohodnino od:

- obresti, doseženih z odstopom ali poplačilom prevzete terjatve in
- dividend, doseženih z vračilom naknadnega vplačila družbeniku, ki ga ni vplačal in je pravico do njegovega vračila pridobil s pridobitvijo deleža.«.

**9. člen**

Za 329.a členom se doda nov 329.b člen, ki se glasi:

**329.b člen**

**(uveljavljanje zmanjšanja izplačane vrednosti delnic ali deležev v primeru odsvojitve delnic ali deležev v okviru pridobivanja lastnih delnic oziroma deležev družbe za nabavno vrednost odsvojenih delnic ali deležev)**

(1) Davčni zavezanec, ki v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, uveljavlja zmanjšanje izplačane vrednosti delnic ali deležev v primeru odsvojitve delnic ali deležev v okviru pridobivanja lastnih delnic oziroma deležev družbe za nabavno vrednost odsvojenih delnic ali deležev, v primeru iz 1. točke prvega odstavka 325. člena tega zakona o tem pred izplačilom dohodka pisno obvesti plačnika davka. V obvestilu mora navesti osebne in druge podatke, ki omogočajo njegovo identifikacijo ter podatke o odsvojenih delnicah oziroma deležih, času in načinu pridobitve ter njihovi nabavni vrednosti.

(2) Davčni zavezanec, ki v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, uveljavlja zmanjšanje izplačane vrednosti delnic ali deležev v primeru odsvojitve delnic ali deležev v okviru pridobivanja lastnih delnic oziroma deležev družbe za nabavno vrednost odsvojenih delnic ali deležev, v primeru iz 2. točke prvega odstavka 325. člena tega zakona zmanjšanje uveljavlja v napovedi iz petega odstavka 325. člena tega zakona.

(3) Če davčni zavezanec plačnika davka ni obvestil o uveljavljanju zmanjšanja izplačane vrednosti delnic ali deležev skladno s prvim odstavkom tega člena, ali če plačnik davka obvestila ni upošteval pri izračunu dohodnine v obračunu davčnega odtegljaja, odtegnitvi in plačilu davčnega odtegljaja, lahko davčni zavezanec uveljavlja zmanjšanje izplačane vrednosti delnic ali deležev v treh mesecih od izplačila vrednosti delnic ali deležev s pisnim zahtevkom pri davčnem organu. V zahtevku mora navesti osebne in druge podatke, ki omogočajo njegovo identifikacijo, podatke o odtegnjenem davčnem

odtegljaju ter podatke o odsvojenih delnicah oziroma deležih, času in načinu pridobitve ter njihovi nabavni vrednosti.

(4) Davčni organ odloči o poročunu odtegnjenega davčnega odtegljaja na podlagi uveljavljanja zmanjšanja izplačane vrednosti delnic ali deležev iz prejšnjega odstavka tega člena v 60 dneh od dneva predložitve pisnega zahtevka.

(5) Podatke, ki jih mora davčni zavezanec navesti v pisnem obvestilu iz prvega odstavka tega člena in pisnemu zahtevku iz tretjega odstavka tega člena, določi minister, pristojen za finance.

(6) Če davčni organ ugotovi, da je davčni zavezanec v pisnem obvestilu plačniku davka iz prvega odstavka tega člena navedel neresnične ali nepravilne ali nepopolne podatke, in plačnik davka davčnega odtegljaja zato ni odtegnil in plačal, ali ga ni odtegnil in plačal pravilno, davčni odtegljaj v delu, ki ni bil odtegnjen in plačan, s pripadajočimi dajatvami, ne glede na četrti odstavek 59. člena tega zakona, bremeni davčnega zavezanca.«.

#### 10. člen

Za 340.a členom se doda nov 340.b člen, ki se glasi:

##### »340.b člen

(avtomatično dajanje podatkov o naknadnih vplačilih in kapitalskih deležih družbenikov – fizičnih oseb)

(1) Gospodarske družbe, ustanovljene v skladu s predpisi v Sloveniji, morajo davčnemu organu dostaviti podatke o naknadnih vplačilih družbenikov – fizičnih oseb – ter podatke, potrebne za identifikacijo družbenika – fizične osebe – oziroma pravnega naslednika njegovega deleža v gospodarski družbi, in zavezanca za dajanje podatkov.

(2) Osebnе gospodarske družbe, ustanovljene v skladu s predpisi v Sloveniji, morajo davčnemu organu dostaviti podatke o kapitalskih deležih družbenikov – fizičnih oseb – ter podatke, potrebne za identifikacijo družbenika – fizične osebe, in zavezanca za dajanje podatkov.

(3) Oseba, zavezana za dajanje podatkov po prvem oziroma drugem odstavku tega člena, za vsakega družbenika – fizično osebo – oziroma pravnega naslednika njegovega deleža v gospodarski družbi v zvezi z kapitalskim deležem oziroma naknadnim vplačilom dostavi naslednje podatke:

- osebno ime,
- datum rojstva,
- davčno številko oziroma številko za davčne namene davčnega zavezanca in državo rezidentstva,
- o naknadnih vplačilih (datumu in znesku vplačila ter datumu in znesku vračila),
- o kapitalskih deležih (datumu in znesku pripisa ter datumu in znesku znižanja).

(4) Osebe, zavezane za dajanje podatkov po tem členu, morajo podatke iz tega člena dostaviti davčnemu organu najpozneje do 31. januarja tekočega davčnega leta za preteklo davčno leto.«.

#### 11. člen

V 342. členu se besedilo »340.a« nadomesti z besedilom »340.b«.

#### 12. člen

**Za 370. členom se doda nov 370.a člen, ki se glasi:**

**»370.a člen  
(odlog plačila davka pri izstopni obdavčitvi)**

(1) Prvi obrok davka od vključenih skritih rezerv po 54.a členu ZDDPO-2, ki ga davčni zavezanec plača po 54.b členu ZDDPO-2, zapade v plačilo v 30 dneh od predložitve davčnega obračuna, vsak naslednji obrok pa po poteku enega leta od zapadlosti predhodnega obroka.

(2) Za čas, ko je davčnemu zavezancu odloženo plačilo davka od vključenih skritih rezerv po določbah VII.a poglavja ZDDPO-2, se za odloženi znesek davka obračunajo obresti v skladu s 104. členom tega zakona.

(3) Davčni zavezanec v davčnem obračunu, v katerem razkrije skrite rezerve po prvem odstavku 54.a člena ZDDPO-2, navede podatek o številu obrokov, zneske in zapadlost obrokov ter znesek obračunanih obresti za odloženi davek.

(4) Davčni organ lahko v zvezi z odlogom davka po prvem odstavku tega člena zahteva zavarovanje izpolnitve davčne obveznosti v skladu z določbami tega zakona.

(5) Davčnemu zavezancu v plačilo nemudoma zapadejo vsi naslednji neplačani obroki davka, če:

1. se prenesena sredstva ali poslovanje poslovne enote zavezanca prodajo ali kako drugače odsvojijo;
2. se prenesena sredstva naknadno prenesejo v državo, ki ni država iz drugega odstavka 54.b člena ZDDPO-2;
3. se davčno rezidentstvo ali poslovanje poslovne enote zavezanca naknadno prenese v državo, ki ni država iz drugega odstavka 54.b člena ZDDPO-2;
4. gre zavezanec v stečaj ali preneha poslovati ali
5. zavezanec zamudi s plačilom obroka.

13. člen

V 397. členu se v prvem odstavku v 33. točki besedilo »338. člen ter prvi in tretji odstavek 339. člena« nadomesti z besedilom »338. člen, prvi in tretji odstavek 339. člena ter 340.b člen«.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

14. člen

(prva dostava podatkov o naknadnih vplačilih in kapitalskih deležih družbenikov – fizičnih oseb)

(1) Gospodarske družbe iz 340.b člena zakona davčnemu organu podatke iz 340.b člena zakona prvič dostavijo do 31. januarja 2021 za leto 2020.

(2) Gospodarske družbe iz 340.b člena zakona davčnemu organu do 31. januarja 2021 poleg podatkov iz prejšnjega odstavka dostavijo tudi podatke o stanju naknadnih vplačil in pripisov kapitalskim deležem na dan 1. januar 2020.

14.a člen

(sprememba Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvršbi in zavarovanju)

V Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvršbi in zavarovanju (Uradni list RS, št. 11/18) se v 76. členu v prvem odstavku besedilo »1. januarja 2020« nadomesti z besedilom »1. julija 2020

## 15. člen

(začetek veljavnosti in uporabe)

(1) Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. januarja 2020, razen spremenjenih 119., 188. in 189. člena zakona, ki se začnejo uporabljati 1. julija 2020.

(2) Do začetka uporabe tega zakona se uporablja Zakon o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H in 36/19).