



Številka: 022-04/19-2/

Datum: 28. 6. 2019

Na podlagi 42., 130., 131. in 133. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za izobraževanje, znanost, šport in mladino kot matično delovno telo pripravil naslednje

## POROČILO

### **k Predlogu zakona o dopolnitvah Zakona o skupnosti študentov (ZSkus-A), druga obravnava, EPA 495-VIII.**

Odbor za izobraževanje, znanost, šport in mladino je na 7. seji 27. 6. 2019 obravnaval Predlog zakona o dopolnitvah Zakona o skupnosti študentov, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila skupina poslank in poslancev, s prvopodpisanim Danijelom Krivcem.

Državni zbor je na 8. redni seji 28. 5. 2019 sprejel sklep, da je Predlog zakona o dopolnitvah Zakona o skupnosti študentov, primeren za nadaljnjo obravnavo.

Odboru je bilo posredovano naslednje gradivo, objavljeno na spletnih straneh Državnega zbora:

- Predlog zakona
- Mnenje Vlade
- Komentar Študentske organizacije Slovenije
- Mnenje Zakonodajno-pravne službe
- Mnenje Komisije Državnega sveta za kulturo, znanost, šolstvo in šport.

V poslovniškem roku so bili vloženi amandmaji:

- SDS - Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke; LMŠ - Poslanska skupina Liste Marjana Šarca; SMC - Poslanska skupina Stranke modernega centra; SD - Poslanska skupina Socialnih demokratov; DeSUS - Poslanska skupina Demokratične stranke upokoјencev Slovenije; SAB - Poslanska skupina Stranke Alenke Bratušek k **1., 2., 3. in 4. členu**.

Pri delu Odbora so sodelovali: predstavnik predlagateljev Franc Breznik, predstavnik Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport – državni sekretar dr. Jernej Štromajer, predstavniki Ministrstva za finance, predstavnik Komisije Državnega sveta za kulturo, znanost, šolstvo in šport Branimir Štrukelj, predstavnica Zakonodajno-pravne službe Sladjana Ješić in predstavniki zainteresirane javnosti.

\* \* \*



**Predstavniki predlagatelja** je predstavil Predlog zakona in povedal, da z njim zasledujejo cilj jasne določitve statusa Študentske organizacije Slovenije in njene organizacijske oblike, ki so po svoji naravi, nalogah in financiranju osebe javnega prava. Prav tako je cilj določiti Računsko sodišče Republike Slovenije kot zunanji nadzorni organ, ki opravlja revizijo poslovanja na vsaki dve leti.

Predlog zakona prinaša dve rešitvi, in sicer opredelitev ŠOS in njenih organizacijskih oblik kot oseb javnega prava in zunanji nadzor nad poslovanjem, ki bo povečal transparentnost poslovanja in pripomogel k odpravi morebitnih nadaljnjih koruptivnih praks.

**Državni sekretar** na Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport je predstavil mnenje Vlade in povedal, da pozdravljajo ustrezno zakonsko ureditev javno-pravne subjektivitete Študentske organizacije Slovenije in ustrezno vzpostavitev nadzora Računskega sodišča nad njenim poslovanjem, ki ju predvideva predlog novele. Zato Vlada Predlogu zakona ne nasprotuje. Glede na vložene amandmaje in njihove spremembe se predlog večinoma ustrezno dopolnjuje z določbami, s katerimi bo urejena organizacijska oblika ŠOS, kot tudi ostala vprašanja, ki so posledica nove organizacijske oblike. Vlada je sicer želela še širši nabor sprememb, pozdravlja pa tudi osnovni predlog, ki je s spremembo vloženi amandmajev zajel še več odprtih zadev.

Odboru je bilo posredovano **Mnenje Zakonodajno-pravne službe (ZPS)**, ki je Predlog zakona preučila z vidika njegove skladnosti z Ustavo, pravnim sistemom in z zakonodajno-tehničnega vidika. ZPS ugotavlja, da Predlog zakona ureja vprašanja, ki sta jih urejala že dva predhodna Predloga zakonov o spremembah in dopolnitvah ZSkus, ki sta bila predložena Državnemu zboru v obravnavo leta 2016 (EPA 1187-VII) in leta 2018 (EPA 2646-VII). ZPS je v mnenjih opozorila, da se določeno pravno osebo lahko opredeli kot pravno osebo javnega prava, vendar se v takih primerih postavlja vprašanje, do kod segajo posledice take opredelitve in s kakšnimi argumenti je takšna opredelitev utemeljena. Tudi obravnavani Predlog zakona natančnega in jasnega odgovora na to vprašanje ne daje, kar pojasnjujejo v pripombah k **1., 2., 3. in 4. členu**. Vloženi amandmaji so bili pripravljani na podlagi njihovega mnenja. Glede spremembe amandmajev k 1. in 2. členu je ZPS opozorila, da so amandmaji širši in vsebinski, zato pogrešajo podrobnejšo obrazložitev in vsebinsko opredelitev. Posebej je izpostavila prvi, drugi, osmi do dvanajsti odstavek spremenjenega amandmaja k 1. členu in med drugim opozorila na podvajanje določb z drugimi zakoni. Pogreša tudi pogoje, ki jih je treba izpolnjevati za pridobitev statusa organizacijske oblike ŠOS, saj jih očitno na zakonski ravni ni, ampak zgolj v aktih študentske organizacije, prav tako pa pogreša dodatno obrazložitev. Določba devetega odstavka je po njenem mnenju lahko najbolj sporna, zato je obrazložitev toliko bolj potrebna. Prav tako je z določbo desetega odstavka, saj ni jasno, kaj pomeni prevladujoč vpliv študentskih organizacij, zato prav tako pogreša obrazložitev razlogov, ki so vodili do tega, da je določba takšna kot je. Opozorila je tudi na določbe zakona, ki ureja integriteto in na to, da se nanašajo na različne zavezanke. Glede spremenjenega amandmaja k 2. členu je poudarila, da je prvi stavek enak kot v zakonu, nekatere zadeve na zakonski ravni še vedno ostajajo neurejene, so pa verjetno urejene v študentskih aktih. Prav tako ugotavlja, da gre v drugem odstavku za podvajanje, saj so nekatere zadeve urejene v drugih zakonih. V zvezi s tretjim odstavkom pa pogreša dodatno obrazložitev tudi z vidika kaj omejevanje plač pomeni v praksi, saj razlogi niso pojasnjeni.

Odbor je prejel tudi Mnenje **Komisije Državnega sveta za kulturo, znanost, šolstvo in šport**, ki ga je na seji Odbora predstavil njihov predstavnik, in podpira predlagane spremembe, podpirali pa so jih tudi v preteklem mandatu.

Predstavnik Študentske organizacije Slovenije je na kratko predstavil zgodovinski kontekst sprejemanja oziroma spreminjanja obravnavanega zakona. Povedal je, da je ŠOS zadnjemu predlogu nasprotoval, ne pa tudi namenu, ki ga ta predlog zasleduje. Zahvalil se je tudi poslanskim skupinam in pristojnemu ministrstvu, s katerimi so opravili razgovore in opozorili na podobna vprašanja, kot jih je v svojem mnenju izpostavila tudi ZPS. Poudaril je, da študentske organizacije obstajajo že desetletje; ni jih ustanovila Vlada, ampak so se ustanovile same, na podlagi lastne iniciative. Zato se mu zdi trenutni proces nacionalizacije ŠOS nenavaden, vsekakor pa to ne sme vplivati na njihovo avtonomijo. Še enkrat je poudaril, da se ne bojijo transparentnosti in nadzora računskega sodišča, vendar naj to ne vpliva na njihovo avtonomijo.

Predstavnik Ministrstva za finance je v okviru 2. člena opozoril na nekaj potrebnih popravkov zaradi neskladja. Predsednik Odbora je poudaril, da jih bodo proučili in pripravili amandma za sejo Državnega zbora.

Odbor **je sprejel** amandmaje:

- SDS - Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke; LMŠ - Poslanska skupina Liste Marjana Šarca; SMC - Poslanska skupina Stranke modernega centra; SD - Poslanska skupina Socialnih demokratov; DeSUS - Poslanska skupina Demokratične stranke upokoјencev Slovenije; SAB - Poslanska skupina Stranke Alenke Bratušek k **1., 2., 3. in 4. členu**.

\* \* \*

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o členih Predloga zakona in jih sprejel.

**Na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora je pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, ki je sestavni del tega poročila.**

Za poročevalca Odbora na seji Državnega zbora je bil določen predsednik Odbora mag. Branislav Rajić.

Tina K. Premik  
podsekretarka

Predsednik  
mag. Branislav Rajić, l.r.

## DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA

o dopolnitvah Zakona o skupnosti študentov (ZSkus-A), EPA 495-VIII.

**1. člen**

V Zakonu o skupnosti študentov (Uradni list RS, št. 38/94) se 3. člen spremeni tako, da se glasi:

**»3. člen**

V Študentski organizaciji Slovenije se pravice pridobijo ali prenehajo s pridobitvijo ali izgubo statusa študenta na visokošolskem zavodu v Republiki Sloveniji v skladu z zakonom. Pravice v Študentski organizaciji Slovenije pridobijo tudi državljani Republike Slovenije, ki imajo status študenta na tujih visokošolskih zavodih.

Študentska organizacija Slovenije pravna oseba javnega prava s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določata ta zakon in njen temeljni akt. Študentska organizacija Slovenije je avtonomna pri izvajanju pooblastil in dejavnosti v skladu z določili tega zakona.

Organizacijske oblike povezovanja v Študentski organizaciji Slovenije so študentske organizacije visokošolskih zavodov, višjih strokovnih šol, študentske organizacije lokalnih skupnosti in interesne oblike povezovanja študentov, ki za pridobitev statusa organizacijske oblike Študentske organizacije Slovenije izpolnjujejo pogoje določene v tem zakonu in aktih Študentske organizacije Slovenije.

Študentsko organizacijo visokošolskega zavoda sestavljajo vsi študenti posameznega visokošolskega zavoda.

Študentsko organizacijo višje strokovne šole sestavljajo vsi študenti posamezne višje strokovne šole. Določbe zakonov, ki se uporabljajo za študentsko organizacijo visokošolskega zavoda, se uporabljajo tudi za študentske organizacije višjih strokovnih šol.

V študentsko organizacijo lokalne skupnosti se združujejo študentje s stalnim bivališčem v lokalni skupnosti, ki izkažejo interes, v skladu s temeljnim aktom Študentske organizacije Slovenije.

Študentska organizacija univerze, samostojnega visokošolskega zavoda oziroma višje strokovne šole je pravna oseba javnega prava s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določajo zakon in temeljni akt Študentske organizacije.

Študentske organizacije drugih visokošolskih zavodov so pravne osebe javnega prava s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določajo zakon in temeljni akt Študentske organizacije Slovenije.

Izraz pravna oseba javnega prava iz tega člena se nanaša izključno na poslovanje in nadzor nad delovanjem študentskih organizacij, kot jih določa ta zakon.

Člani organov vodenja in nadzora Študentske organizacije Slovenije in njenih organizacijskih oblik ter pravnih oseb, v katerih imajo Študentska organizacija

Slovenije ali organizacijske oblike Študentske organizacije Slovenije prevladujoč vpliv, ne smejo biti osebe, ki so bile pravnomočno obsojene na zaporno kazen v trajanju več kot šest mesecev.

Za Študentsko organizacijo Slovenije in njene organizacijske oblike ter pravne osebe, v katerih imajo Študentska organizacija Slovenije ali organizacijske oblike Študentske organizacije Slovenije prevladujoč vpliv, se uporabljajo določbe zakona, ki ureja dostop do informacij javnega značaja, kot to velja za druge osebe javnega prava.

Za člane organov vodenja in nadzora Študentske organizacije Slovenije in njenih organizacijskih oblik ter pravnih oseb, v katerih imajo Študentska organizacija Slovenije ali njene organizacijske oblike prevladujoč vpliv, se uporabljajo določbe zakona, ki ureja integriteto in preprečevanje korupcije glede omejitve poslovanja, začasne prepovedi poslovanja po prenehanju funkcije, nasprotja interesov, daril, lobiranja in nadzora nad premoženjskim stanjem ter protikorupcijske klavzule.

V temeljnem aktu Študentske organizacije Slovenije se za namene izvajanja določb prejšnjega odstavka določi funkcije in zaposlitve v organizaciji, ki štejejo za člane vodenja in nadzora.«.

## 2. člen

10. člen se spremeni tako, da se glasi:

### »10. člen

Finančno in materialno poslovanje ter razpolaganje s pridobljenimi sredstvi Študentske organizacije Slovenije in njenih organizacijskih oblik poteka pod pogoji in na način, določen z zakonom in akti Študentske organizacije Slovenije. Za vodenje poslovnih knjig in izdelavo letnih poročil pravnih oseb javnega prava po tem zakonu se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja računovodstvo. Študentska organizacija Slovenije in njene organizacijske oblike ter pravne osebe, v katerih imajo Študentska organizacija Slovenije ali njene organizacijske oblike prevladujoč vpliv, uporabljajo določbe zakona, ki ureja javno naročanje.

Računsko sodišče revidira pravilnost in smotrnost poslovanja Študentske organizacije Slovenije in njenih organizacijskih oblik ter pravnih oseb, v katerih imajo Študentska organizacija Slovenije ali njene organizacijske oblike prevladujoč vpliv.

Zaposlenim, poslovodnim osebam ter članom organov vodenja in nadzora na Študentski organizaciji Slovenije, na njenih organizacijskih oblikah ter v pravnih osebah, v katerih imajo Študentska organizacija Slovenije ali njene organizacijske oblike prevladujoč vpliv, se plača določi tako, da najvišja bruto plača brez dodatka na delovno dobo, ne presega dvakratnika povprečne bruto plače, izplačane v Republiki Sloveniji v predpreteklem mesecu.«.

## PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

**3. člen**

**Študentska organizacija Slovenije in njene organizacijske oblike svoje temeljne akte in druge interne akte uskladijo s tem zakonom v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona.**

**4. člen**

**Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.**