



Številka: 740-01/19-1/

Datum: 8. 5. 2019

Na podlagi 42., 126., 131., 133. in 142. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za pravosodje kot matično delovno telo pripravi

POROČILO

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o odvetništvu (ZOdv-F), skrajšani postopek, EPA 429-VIII.

Odbor za pravosodje (v nadaljevanju Odbor) je na 8. seji 8. 5. 2019 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o odvetništvu (v nadaljevanju Predlog zakona), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo po skrajšanem postopku predložila Vlada (v nadaljevanju predlagatelj) in je bil 1. 3. 2019 objavljen na spletnih straneh Državnega zbora.

Kolegij predsednika Državnega zbora je na 28. seji 18. 3. 2019 sklenil, da se Predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku.

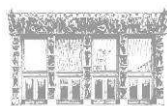
Odbor je bil predhodno seznanjen:

- z mnenjem Zakonodajno-pravne službe z dne 23. 4. 2019 in
- z mnenjem Komisije Državnega sveta za državno ureditev z dne 7. 5. 2019.

* * *

Predstavnica predlagatelja, ministrica za pravosodje Andreja Katič, je v dopolnilni obrazložitvi členov povedala, da se s predlagano novelo odpravlja neskladnost slovenske zakonodaje, ki ureja odvetništvo, s pravom Evropske unije, in je posledica opomina Evropske komisije zaradi neupoštevanja Direktive 2006/123/ES (o storitvah na notranjem trgu), ki za posamezne poklicne storitve določa prepoved vsakršne diskriminacije na podlagi državljanstva. Pri presoji ustreznosti pogojev za opravljanje odvetniškega poklica se pogoj državljanstva Republike Slovenije izenačuje z državljanstvom držav članic Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije. Predlagana odprava pogoja državljanstva vpliva tudi na Zakon o pravniškem državnem izpitu v delu, kjer so določeni pogoji za sprejem za sodniškega pripravnika.

S predlaganimi spremembami se zagotavlja tudi širitev učinkovitega uresničevanja svobode opravljanja odvetniških storitev in olajšanje trajnega opravljanja poklica tujega



odvetnika v Republiki Sloveniji za državljane članic Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije, k čemur nas zavezuje Direktiva 77/249/EGS (o učinkovitem uresničevanju svobode opravljanja storitev odvetnikov) ter Direktiva 98/5/ES (za olajšanje trajnega opravljanja poklica odvetnika v drugi državi članici kakor tisti, v kateri je bila kvalifikacija pridobljena). Zakon o odvetništvu ju je v slovenski pravni red prenesel že leta 2001 (z novelo ZOdv-A), vendar je zaradi naknadne pridružitve držav članic Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije k navedenima direktivama treba možnost opravljanja storitev in opravljanje poklica tujega odvetnika na trajni podlagi s samozaposlitvijo ali redno zaposlitvijo v Republiki Sloveniji določiti tudi za državljane članic Evropskega gospodarskega prostora in Švicarske konfederacije.

Predstavnica Zakonodajno-pravne službe Valentina Marolt je povedala, da so pripombe iz njihovega pisnega pravnega mnenja ustrezno upoštevane v vloženi amandmajih koalicijskih poslanskih skupin.

Državna svetnica Bojana Potočan je predstavila pisno mnenje Komisije Državnega sveta za državno ureditev, ki Predlog zakona podpira, saj je v celoti usklajen z njegovim temeljnim deležnikom, to je Odvetniško zbornico Slovenije.

Podpredsednica Odvetniške zbornice Slovenije Alenka Košorok Humar je izrazila podporo predlaganim zakonskim spremembam, pri oblikovanju katerih so aktivno sodelovali.

V razpravi so poslanci predlagatelja opozorili na nepotrebnost opominov Evropske komisije zaradi zamud pri usklajevanju slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije ter na nedodelanost predloženih zakonskih besedil, h katerim se v zakonodajnem postopku sprejemajo amandmaji nomotehnične narave.

* * *

Odbor je v nadaljevanju **sprejel amandmaje** Poslanskih skupin LMŠ, SD, SMC, SAB in DeSUS (k 1., 2. in 6. členu ter za novi 5.a člen) ter v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o **vseh členih** Predloga zakona skupaj in jih **sprejel**.

Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so sprejeti amandmaji vključeni. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

Poročevalka Odbora na seji Državnega zbora bo predsednica Odbora Iva Dimic.

Marija Pečjak Ferlež
sekretarka Odbora

Iva Dimic
predsednica

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH
ZAKONA O ODVETNIŠTVU (ZOdv-F), EPA 429-VIII

1. člen
(črtan člen)

2. člen

V Zakonu o odvetništvu (Uradni list RS, št. 18/93, 24/96 – odl. US, 24/01, 54/08, 35/09, 97/14, 8/16 – odl. US in 46/16) se za 1. členom doda nov 1.a člen, ki se glasi:

»1.a člen

Ta zakon določa učinkovito uresničevanje svobode opravljanja storitev odvetnikov in olajšanje trajnega opravljanja poklica odvetnika v drugi državi članici kakor tisti, v kateri je bila kvalifikacija pridobljena, v skladu z:

- Direktivo 77/249/EGS Sveta z dne 22. marca 1977 o učinkovitem uresničevanju svobode opravljanja storitev odvetnikov (UL L št. 78 z dne 26. 3. 1977, str. 17), zadnjič spremenjeno z Direktivo 2013/25/EU Sveta z dne 13. maja 2013 o prilagoditvi nekaterih direktiv na področju pravice do ustanavljanja in svobode opravljanja storitev zaradi pristopa Republike Hrvaške (UL L št. 158 z dne 10. 6. 2013, str. 368; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 77/249/EGS), in
- Direktivo 98/5/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 1998 za olajšanje trajnega opravljanja poklica odvetnika v drugi državi članici kakor tisti, v kateri je bila kvalifikacija pridobljena (UL L št. 6 z dne 14. 3. 1998, str. 83), zadnjič spremenjeno z Direktivo 2013/25/EU Sveta z dne 13. maja 2013 o prilagoditvi nekaterih direktiv na področju pravice do ustanavljanja in svobode opravljanja storitev zaradi pristopa Republike Hrvaške (UL L št. 158 z dne 10. 6. 2013, str. 368; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 98/5/ES).«.

3. člen

V 2.a členu se v prvem odstavku v prvi alineji za besedo »storitve« doda besedilo »pod poklicnim nazivom iz svoje matične države v skladu z Direktivo 77/249/EGS«, v drugi alineji pa se za besedo »države« doda besedilo »v skladu z Direktivo 98/5/ES«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Odvetnik iz druge države, ki je država članica Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora ali Švicarska konfederacija, je po tem zakonu odvetnik, ki ima pravico opravljati odvetniški poklic v kateri koli državi članici Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora ali Švicarski konfederaciji pod poklicnim nazivom, pridobljenim po predpisih te države.«.

4. člen

V 25. členu se v prvem odstavku 1. točka spremeni tako, da se glasi:

»1. da je državljan Republike Slovenije, druge države članice Evropske unije, Evropskega gospodarskega prostora ali Švicarske konfederacije,«.

5. točka se spremeni tako, da se glasi:

»5. da ima štiri leta praktičnih izkušenj kot univerzitetni diplomirani pravnik, od tega najmanj eno leto po opravljenem pravniškem državnem izpitu, pri odvetniku ali odvetniški družbi, na sodišču, državnem tožilstvu, državnem odvetništvu, na Odvetniški zbornici Slovenije ali pri notarju, v rednem delovnem razmerju, sklenjenem s pogodbo o zaposlitvi s polnim delovnim časom ali za sorazmerno daljše časovno obdobje, če je redno delovno razmerje sklenjeno s pogodbo o zaposlitvi s krajšim delovnim časom,«.

5. člen

V 31. členu se v drugem odstavku prva alineja spremeni tako, da se glasi:
»– imenika odvetnikov, ki izpolnjujejo pogoje iz 25. člena tega zakona,«.

5.a člen

V prvem odstavku 34.a člena, v prvem odstavku 34.b člena, v prvem odstavku 34.č člena, v prvem in petem odstavku 34.d člena in v 34.f členu se za besedo »unije,« doda besedilo »Evropskega gospodarskega prostora ali Švicarska konfederacija,«.

6. člen

V 34.e členu se v drugem odstavku za besedo »državi« dodata vejica in besedilo »ali sodišča, pred katerim ima pravico opravljati poklic po predpisih te države«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Odvetnik iz prejšnjega člena je disciplinsko odgovoren po tem zakonu, kot če bi bil vpisan v imenik odvetnikov, vendar le za kršitve, ki jih lahko stori pri opravljanju posamezne storitve. Če pristojni organ zahteva uvedbo disciplinskega postopka, lahko v ta namen od pristojnih organov matične države pridobi vse podatke o odvetniku, ki jih potrebuje za izvedbo disciplinskega postopka. O svojih odločitvah uradno obvesti pristojne organe matične države tega odvetnika. Disciplinske kazni in začasni ukrepi, ki omejujejo odvetnika, smejo biti izrečeni samo z veljavnostjo v Republiki Sloveniji. Namesto disciplinske kazni izbrisa iz imenika se izreče prepoved opravljanja storitev v Republiki Sloveniji.«.

7. člen

V 45. členu se v tretjem odstavku za besedo »pripravnikov« dodata vejica in besedilo »ki ga vodi zbornica«.

V četrtem odstavku se beseda »drugega« nadomesti z besedo »tretjega«.

8. člen

V 51. členu se v tretjem odstavku za besedo »unije« dodata vejica in besedilo »Evropskega gospodarskega prostora ali Švicarske konfederacije«.

PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA

9. člen

V Zakonu o pravniškem državnem izpitu (Uradni list RS, št. 83/03 – uradno prečiščeno besedilo, 111/07 in 40/12 – ZUJF) se v 6. členu v 1. točki prvega odstavka za besedo »unije« dodata vejica in besedilo »Evropskega gospodarskega prostora ali Švicarske konfederacije«.

V četrtem odstavku se za besedo »unije« dodata vejica in besedilo »Evropskega gospodarskega prostora ali Švicarska konfederacija«.

10. člen

Uredba o preizkusnem izpitu za odvetnike iz drugih držav (Uradni list RS, št. 132/04) se uskladi s tem zakonom v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona.

11. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.