



PREDLOG
EVA: 2018-1611-0076
NUJNI POSTOPEK

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019

UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona V obdobju od uveljavitve Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17 in 13/18 – ZJF-H; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1819) so bili sprejeti posamezni zakoni, ki terjajo ureditev tudi v ZIPRS1819, prav tako so se spremenile določene okoliščine, ki prav tako terjajo spremembe omenjenega zakona. Ker bi se zaradi nastanka novih obveznosti za proračun ali zaradi sprostitev določenih pravic lahko povečali izdatki proračuna do takšnega obsega, da Republika Slovenija ne bi več sledila fiskalnim ciljem, h katerim se je zavezala celo na ustavni ravni, se s predlaganim zakonom določajo tudi ukrepi, ki obseg izdatkov za leto 2019 zmanjšujejo. Pri tem je pomembno dejstvo, da je vlada s polnimi pooblastili pričela z delovanjem šele v sredini septembra 2018, kar pomeni, da v tem času ni bilo mogoče pripraviti sistemskih ukrepov, ki bi zasledovali navedene cilje.

S predlaganim zakonom se določa, da se spremembe, ki nastanejo pri upravljanju portfelja izvedenih finančnih instrumentov, namenjenih ščitenju pred vplivom dviga obrestnih mer na strošek državnega proračuna za obresti, kot poslovni dogodki lahko izkazujejo samo na kontih bilance stanja.

Nadalje se s predlaganim zakonom določa nova namenska postavka, s katere se bo za namen iz 142. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 – ZUKD-1, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16 in 69/17) financiral še nov proračunski sklad za razvoj nevladnih organizacij, ki je namenjen financiranju projektov in programov iz osme in devete alineje prvega odstavka 23. člena Zakon o nevladnih organizacijah (Uradni list RS, št. 21/18). Nadalje se iz razloga, ker Zakon o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača–Koper (Uradni list RS, št. 51/18) ni bil uveljavljen v pričakovanem roku, podrobneje opredeljuje sklice na tiste določbe navedenega zakona, ki določajo namenske prihodke.

Z določitvijo izjeme pri prevzemanju večletnih obveznosti se vzpostavlja ustrezna pravna podlaga, ki bo Ministrstvu za obrambo v bodoče omogočala opremljanje v skladu z najpomembnejšimi razvojnimi programi Slovenske vojske, opredeljenimi v dolgoročnih in srednjeročnih razvojno usmerjevalnih planskih dokumentih.

Zaradi ureditve v Zakonu o dedovanju, ki je posledica Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dedovanju (Uradni list RS št. 63/16), potreba, da bi s kapitalskimi naložbami, pridobljenimi z dedovanjem, upravljalo Ministrstvo za finance, ne obstaja več.

Ker Zakon o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14) določa, da Slovenski državni holding ni edini upravljavec kapitalskih naložb v lasti Republike Slovenije in ker z nekaterimi (kot so kapitalske naložbe v mednarodnih finančnih institucijah, v gospodarskih družbah, ki opravljajo javno gospodarsko službo dejavnosti systemskega operaterja za prenos in distribucijo zemeljskega plina in električne energije ter javno gospodarsko službo dejavnosti organiziranja trga z električno energijo v Republiki Sloveniji in naložb v Družbo za upravljanje terjatev bank) upravlja vlada, je treba urediti način upravljanja v obsegu, ki je potreben z vidika izvrševanja proračuna.

Nadalje je treba določiti tudi novo višino povprečnine za občine za leto 2019, saj je bila ta v ZIPRS1819 določena konec leta 2017 in ne upošteva najnovejših izračunov, v katerih bi bili zajeti najnovejši podatki, ki vplivajo na višino povprečnine. Dogovor z reprezentativnimi združenji občin je bil sklenjen. Ker četrti odstavek 95. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17 in 65/17) določa, da se višina letnega dodatka določi v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna, se s predlagano dopolnitvijo ZIPRS1819 določa tudi letni dodatek po navedenem zakonu. V kolikor v zakonu, ki ureja izvrševanje proračunov Republike Slovenije, višine letnega dodatka ne bi določili, bi to pomenilo, da ga ne bi bilo mogoče izplačati. Poleg zgoraj navedene vsebine se s predlaganim zakonom zasleduje tudi načelo iz 148. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99 in 75/16 – UZ70a), ki zahteva, da morajo biti prihodki in izdatki sektorja država srednjeročno uravnoteženi brez zadolževanja ali pa morajo prihodki presegati izdatke. S ciljem doseganja učinkovitega in trajnega zmanjšanja strukturnega primanjkljaja mora Republika Slovenija še naprej izvajati ukrepe, s katerimi bo omejila rast javnofinančnih izdatkov. Odhodki proračuna države pomembno vplivajo na obseg izdatkov sektorja države, prav tako pa je treba upoštevati tudi, da velik del proračuna države vsebuje fiksne obveznosti, ki jih ni mogoče zmanjšati brez sprememb zakonov. Ne nazadnje pa je treba upoštevati tudi, da se srednjeročna uravnoteženost proračunov države, h kateri se je Republika Slovenija zavezala, doseže predvsem s prilagajanjem višine izdatkov sektorja država ekonomski moči države, zato se največji možni obseg izdatkov sektorja država določi glede na ciljni strukturni saldo sektorja država. Zakon, ki ureja fiskalno pravilo, določa tudi t.i. avtomatični korekcijski mehanizem v primeru odstopanja od fiskalnega pravila. Ta pa vključuje možnost zadržanja izvrševanja proračuna in pripravo ukrepov za ponovno zagotovitev spoštovanja načela srednjeročne uravnoteženosti. Zaradi državnozborskih volitev v letu 2018 je bil oktobra 2018 sicer pripravljen Osutek proračunskega načrta, ki ga je Republika Slovenija posredovala Evropski komisiji in Evroskupini. Ta dokument pa je bil ob upoštevanju okoliščin pripravljen na podlagi scenarija nespremenjenih politik. Osutek proračunskega načrta upošteva tudi nove napovedi Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj, ki nakazujejo nekoliko občutnejše umirjanje rasti gospodarske aktivnosti kot spomladi. Zaradi tega in razmeroma visoke negotovosti v mednarodnem okolju je tudi po mnenju Fiskalnega sveta potrebno pri pripravi proračunskih dokumentov še posebej upoštevati načelo Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15), ki narekuje previdnost pri načrtovanju in ocenjevanju obsega javnofinančnih prihodkov ter izdatkov. Ni sporno tudi dejstvo, da Fiskalni svet glasno opozarja, da niti Program stabilnosti niti Osutek proračunskega načrta ne vključujeta ukrepov, ki bi zagotovili srednjeročno in dolgoročno javnofinančno vzdržnost, s tem pa tudi skladnost s fiskalnimi pravili.

Vse navedeno pomeni, da mora Republika Slovenija kljub boljšim gospodarskim razmeram vložiti vse napore za zmanjšanje izdatkov in še nadalje sprejemati ukrepe, ki izboljšujejo dolgoročno strukturo izdatkov države.

Za zmanjšanje izdatkov proračuna so na področju plač z dopolnitvami ZIPRS1819 določeni ukrepi na način, da se funkcionarjem določa osnova nadomestila za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe v višini 80 odstotkov osnove, jubilejna nagrada za posamezni jubilej pripada le javnemu uslužbencu, ki za isti jubilej nagrade v javnem sektorju še ni prejel, določa se, da ni redne delovne uspešnosti, omejuje pa se tudi povečan obseg dela. Prav tako je bilo treba tudi na področju socialne določiti ukrepa, s katerima se obseg izdatkov proračuna države ne bo povečeval.

2. Cilji, načela in poglobitve rešitve predloga zakona

2.1 Cilji predloga zakona:

Osnovni cilj zakona je uzakoniti rešitve, ki bodo omogočile tekoče in nemoteno izvrševanje sprejetega proračuna države za leto 2019.

2.2 Načela

Predlog zakona ne uzakonja posebnih načel ali temeljnih proračunskih principov, saj so ta opredeljena v 2. členu Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18; v nadaljnjem besedilu: ZJF). Tem načelom predlog zakona tudi sledi, prav tako pa sledi tudi ostali ureditvi, kot jo določa ZJF.

2.3 Poglobitve rešitve

Poglobitve rešitve predlaganega zakona se nanašajo predvsem na:

- določitev pravne podlage, po kateri se bodo tiste spremembe, nastale pri poslih povezanih z uravnavanjem obrestnih tveganj dolga državnega proračuna, ki se odražajo samo v spremenjenih obrestnih merah, evidentirale le na kontih bilance stanja;
- vzpostavitev delovanja proračunskega sklada iz katerega se bo financiral razvoj nevladnih organizacij;
- določitev izjeme pri prevzemanju večletnih obveznosti, ki bo Ministrstvu za obrambo v bodoče omogočala opremljanje z najpomembnejšimi razvojnimi programi Slovenske vojske, opredeljenimi v dolgoročnih in srednjeročnih razvojno usmerjevalnih planskih dokumentih;
- vzpostavitev ustrezne pravne podlage za upravljanje s tistimi kapitalskimi naložbami, s katerimi ne upravlja Slovenski državni holding, d.d.;
- občinam se zaradi določitve povprečnine omogoča pripravo proračunov na realnih predpostavkah;
- določa se letni dodatek za upokojene;
- določajo se ukrepi, ki zmanjšujejo izdatke proračuna posledično pa pripomorejo k zasledovanju fiskalnih ciljev Republike Slovenije.

3. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenosti predlagane ureditve pravu EU

Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije ni predmet prilagajanja slovenske ureditve pravu EU. Za razliko od sistemskih proračunskih zakonov držav iz EU, ki urejajo podobne vsebine kot ZJF, je ureditev, da se proračun države in zakon o izvrševanju državnega proračuna sprejemata v oblikah dveh različnih pravnih aktov, poznana predvsem v germanskih pravnih sistemih (Avstrija in Nemčija). Tega razlikovanja ne poznajo v anglosaksonskem (Velika Britanija) in skandinavskem (Švedska) pravnem sistemu.

Tako na primer tudi avstrijski in nemški zakon o izvrševanju proračuna urejata obseg zadolževanja države in različna pooblastila vladi in ministru za finance pri izvrševanju

proračuna. Proračuni pa vsebujejo tabelarne prikaze razreza proračunskih sredstev po proračunskih uporabnikih.

Švedski parlament sprejme samo proračun, ki po področjih proračunske porabe določa cilje in naloge ter okvirni razrez sredstev, in daje vladi določena pooblastila za spreminjanje proračuna, kar je v našem pravnem sistemu vsebina zakona o izvrševanju proračuna.

Francija ima obširen pravni okvir za državni proračun in ustavo, ki izvršilni veji oblasti zagotavlja velika pooblastila pri proračunski politiki. Ustava vsebuje tudi nekatera temeljna načela za državni proračun in od leta 1996 dalje tudi za organizacije socialnega zavarovanja.

Ob upoštevanju dejstva, da se s predlaganim zakonom določa nov proračunski sklad je treba poudariti, da ni mogoče dobiti pregleda ureditve "proračunskih skladov" v različnih državah. V mednarodni praksi je proračunski sklad le ena izmed možnih ureditev.

OECD med državami članicami identificira sledeče glavne oblike izvenproračunskih izdatkov: izvenproračunska sredstva, dana posojila, garancije, javno-zasebno partnerstvo. IMF izvenproračunska sredstva razvršča glede na njihove:

- 1) cilje kot npr.:
 - specialni skladi ustanovljeni za specifične namene in financirani iz virov določenih z zakonom (npr. skladi socialnega zavarovanja, cestni sklad),
 - investicijska sredstva vzpostavljena s specifičnim naložbenim namenom, ki se financira npr. iz obveznic,
 - varnostna sredstva (rezerve) za izredne in nepredvidene izdatke;
- 2) vire sredstev kot npr.: namenske prihodke, sredstva proračuna, pristojbine, sredstva prodaje finančnega in nefinančnega premoženja, dobrin in storitev, posojila;
- 3) institucionalno obliko kot npr.:
 - sredstva, ki jih centralno upravlja ministrstvo za finance,
 - sredstva, ki jih upravljajo resorna ministrstva ter izvajalske organizacije.

Čeprav predstavljajo zgornji primeri izvenproračunska sredstva se lahko posamezne aktivnosti ali sredstva umestijo tudi znotraj proračuna, vendar s pripoznano namembnostjo za določene politike in namene (npr. kot "trust fund" oz. proračunski ali skrbniški sklad).

Države članice OECD v svoji proračunski ureditvi uporabljajo vrsto izvenproračunskih sredstev (pri večini držav so posebej organizirana sredstva/skladi socialnega in zdravstvenega zavarovanja):

- v Belgiji poznajo posebne račune, ki jih upravlja ministrstvo za finance; tovrstni računi ne zahtevajo zakonske podlage ali potrditve v okviru sprejemanja proračuna;
- Češka vodi infrastrukturni sklad in posebne račune v upravljanju ministrstva za finance. Infrastrukturni sklad mora imeti letno zakonsko podlago, vendar ni vključen v proračunske dokumente, ki jih sprejema parlament;
- na zvezni ravni je Nemčija vpeljala energetske-podnebni sklad, ki se vsako leto potrdi v zakonu in letnem proračunu;
- Danska pozna infrastrukturni sklad ter posebno upravljanje "kvazi fiskalnih poslov" podjetij v državni lasti, pri čemer morata biti oba instrumenta zakonsko potrjena na letni ravni. Posebej spremljajo tudi proračunske subvencije, za kar je potrebna zakonska podlaga in vključitev v proračunsko dokumentacijo;
- Finska posebej vodi varnostne sredstva za izredne in nepredvidene izdatke; tovrstna sredstva vsako leto potrdi zakon in so prikazana v dokumentih sprejetega proračuna;
- na Irskem uporabljajo posebne račune v upravljanju ministrstva za finance, za katere se zahteva zakonska potrditev in vključenost v proračunske dokumente;
- Luksemburg pozna infrastrukturni sklad in izvenproračunsko vodenje izdatkov za obrambo; oba instrumenta morata biti pripoznana z letnim zakonom in prikazana v dokumentih letnega proračuna;

- Poljska med drugim vodi infrastrukturni sklad, ki mora biti potrjen z letnim zakonom, vendar ni vključen v dokumente sprejetega proračuna;
- na Portugalskem kot izvenproračunska sredstva spremljajo posamezna namenska sredstva dana v upravljanje drugim javnim institucijam; poznajo tudi posebne račune s sredstvi za specifične namene.

4. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Z uveljavitvijo tega zakona bodo nastale finančne posledice za proračun 2019, in sicer se bodo odhodki povečali za:

- cca 6 mio eurov zaradi vzpostavitve novega proračunskega sklada;
- 1.750.000 eurov zaradi povišanja dovoljenega števila zaposlitev za 0,1 odstotek novih zaposlitev in 10 zaposlitev pri Ministrstvu za okolje in prostor in 10 zaposlitev na inšpektoratu za delo RS;
- cca 32,5 mio eurov zaradi povečanja povprečnine;
- cca 7 mio eurov zaradi izredne uskladitve pokojnin;
- 18 mio eurov zaradi večjega letnega dodatka za upokojence v primerjavi z letom 2018.

Zmanjšali se bodo odhodki:

- cca 16 mio eurov neusklajevanje transferjev posameznikom in gospodinjstvom;
- cca 5 mio eurov neuskladitev mej dohodkov, ki so pogoj za pridobitev in višino pravic iz javnih sredstev;
- 60 mio eurov za državni proračun (oziroma 100 mio eurov za sektor država) zaradi neizplačevanja redne delovne uspešnosti in povečanega obsega dela.

Z uveljavitvijo tega zakona bodo nastale finančne posledice za druga javna finančna sredstva, in sicer se bodo prihodki občin povečali za 32,5 mio eurov, v višini 18 mio eurov pa je zaradi večjega letnega dodatka vpliv tudi na ZPIZ.

5. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje tega zakona so sredstva zagotovljena v proračunu za leto 2019.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

/

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

/

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

/

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

/

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

/

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

/

6.6 Presoja posledic za druga področja:

/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

/

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Javnost pri pripravi zakona ni sodelovala.

8. Podatek o zunanjem strokovnjaku oziroma pravni osebi, ki je sodelovala pri pripravi predloga zakona (osebno ime in naziv fizične osebe ali firma in naslov pravne osebe):

Zunanji strokovnjaki pri pripravi zakona niso sodelovali.

9. Znesek plačila, ki ga je oseba iz prejšnje alineje v ta namen prejela:

/

10. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

dr. Andrej Bertonec, minister

mag. Saša Jazbec, državna sekretarka

Natalija Kovač Jereb, državna sekretarka

Metod Dragonja, državni sekretar

mag. Irena Drmaž, generalna direktorica

Marija Arnuš, sekretarka

V Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17 in 13/18 – ZJF-H) se za tretjim odstavkom 8. člena doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Spremembe, nastale pri poslih, povezanih z uravnavanjem obrestnih tveganj dolga državnega proračuna, ki so sklenjeni skladno z drugim odstavkom 82. člena ZJF in ki se odražajo v spremenjenih obrestnih merah novih tovrstnih poslov, se lahko evidentirajo le na kontih bilance stanja.«.

2. člen

V prvem odstavku 21. člena se 9. točka spremeni tako, da se glasi:

»9. prihodki po prvem odstavku 142. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 – ZUKD-1, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16 in 69/17; v nadaljnjem besedilu ZDoh-2), ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu, in namene, določene v 28. členu Zakona o nevladnih organizacijah (Uradni list RS, št. 21/18; v nadaljnjem besedilu ZNOrg);«.

16. in 17. točka se spremenita tako, da se glasita:

»16. prihodki iz dajatev po prvem odstavku 35. člena Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača–Koper (Uradni list RS, št. 51/18; v nadaljnjem besedilu ZIUGDT), ki se uporabijo za namene, določene v tretjem oziroma četrtem odstavku 36. člena navedenega zakona,

17. prihodki takse iz 39. člena ZIUGDT, ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu.«.

3. člen

V tretjem odstavku 30. člena se na koncu tretjega stavka pika nadomesti z vejico in doda besedilo, ki se glasi:

»razen v primerih izvajanja najpomembnejših razvojnih programov Slovenske vojske, določenih z Resolucijo o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske in Srednjeročnim obrambnim programom Republike Slovenije za njeno izvedbo. Ministrstvo za obrambo mora pred prevzemom navedenih obveznosti pridobiti soglasje Vlade Republike Slovenije.«

4. člen

V 42. členu se za 8. točko, na koncu katere se pika nadomesti z vejico, doda nova 9. točka, ki se glasi:

»9. podračun, ustanovljen na podlagi prvega odstavka 28. člena ZNOrg.«.

5. člen

Peti odstavek 46. člena se črta.

6. člen

Za 46. členom se doda nov 46.a člen, ki se glasi:

»46.a člen

(upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije)

(1) Vlada sprejme letni načrt upravljanja kapitalskih naložb Republike Slovenije, za upravljanje katerih je pristojna (v nadaljnjem besedilu: letni načrt upravljanja). V njem se opredelijo podrobni cilji vlade pri upravljanju posameznih naložb, ukrepi in usmeritve za doseganje teh ciljev, pričakovani denarni tokovi iz upravljanja in vpliv doseganja ciljev na proračun.

(2) Vlada sprejme letni načrt iz prejšnjega odstavka na predlog ministrstva najpozneje do konca decembra za naslednje koledarsko leto. Vsebino letnega načrta upravljanja določi ministrstvo, pri čemer ministrstva, na delovna področja katerih sodijo kapitalske naložbe Republike Slovenije, za upravljanje katerih je pristojna vlada, in družbe s kapitalsko naložbo Republike Slovenije, na zahtevo ministrstva le-temu najpozneje do konca oktobra posredujejo vse podatke in izhodišča, potrebna za pripravo letnega načrta upravljanja.

(3) Ministrstva, na delovna področja katerih sodijo kapitalske naložbe Republike Slovenije, za upravljanje katerih je pristojna vlada, spremljajo izpolnjevanje letnega načrta upravljanja pri družbah s kapitalsko naložbo Republike Slovenije, ki spadajo v njihovo pristojnost. Pri bistvenih odmikih od sprejetih ciljev morajo ta ministrstva od posamezne družbe zahtevati pojasnila, ministrstvo pa lahko zahteva pojasnila od posamezne družbe in ministrstva, na delovno področje katerega spada posamezna kapitalska naložba Republike Slovenije, ter določi ukrepe za doseg sprejetih ciljev.

(4) Ministrstvo najpozneje do konca marca vladi posreduje letno poročilo o upravljanju družb iz tega člena v preteklem letu. Poročilo mora temeljiti na prikazu izpolnjevanja ciljev ter ukrepov in usmeritev za doseganje teh ciljev.«.

7. člen

V drugem odstavku 54.člena se druga alineja črta.

Za drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Povprečnina, ki pripada občinam v skladu z Zakonom o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.), za proračunsko leto 2019 znaša 573,50 eura.«.

8. člen

V četrtem odstavku 60. člena se prvi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Ne glede na prvo alinejo prejšnjega odstavka lahko vlada ob predhodnem soglasju ministrstva in Ministrstva za javno upravo v izjemnih primerih odloči, da se dovoljeno število zaposlenih v skupnem kadrovskem načrtu državnih organov v letih 2018 in 2019 poveča za največ 0,8 odstotka in za največ dodatnih deset zaposlitev za izvajanje ukrepov Sklada za podnebne spremembe, na ministrstvu, pristojnem za okolje, ter za največ dodatnih deset zaposlitev na Inšpektoratu za delo Republike Slovenije.«.

Za sedmim odstavkom se dodata nova osmi in deveti odstavek, ki se glasita:

»(8) Ne glede na prvo alinejo tretjega odstavka tega člena lahko vlada odloči, da se dovoljeno število zaposlenih v organih državne uprave poveča za obseg zaposlitev iz posebnega kadrovskega načrta za namen predsedovanja EU, ki ga sprejme vlada.

(9) Ne glede na tretji odstavek tega člena se dovoljeno število zaposlenih v letu 2019 lahko poveča tudi v kadrovskem načrtu neposrednega ali posrednega uporabnika proračuna, če gre za zaposlitev oseb, ki opravljajo delo pri zunanjem izvajalcu dejavnosti, na katerega so bile ta dejavnost oziroma

storitve, ki so trajne narave, prenesene iz neposrednega oziroma posrednega uporabnika proračuna.«.

Dosedanji osmi in deveti odstavek postaneta deseti in enajsti odstavek.

9. člen

Za 60. členom se dodajo novi 60.a, 60.b, 60.c in 60.č člen, ki se glasijo:

»60.a člen

(nadomestilo plače funkcionarjem in javnim uslužbencem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom)

(1) V letu 2019 pripada funkcionarjem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, nadomestilo, ki bremeni delodajalca, v višini 80 odstotkov osnove. Osnova za izračun nadomestila je plača v preteklem mesecu za polni delovni čas.

(2) Nadomestilo plače v višini iz prejšnjega odstavka pripada v letu 2019 tudi javnim uslužbencem, za katere je višina nadomestila plače za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, s kolektivno pogodbo ali s splošnim aktom, veljavnim na dan začetka uporabe tega zakona, določena drugače ali višina nadomestila ni določena.

60.b člen

(izplačevanje jubilejnih nagrad)

Zaposlenemu pripada v letu 2019 jubilejna nagrada le, če je za posamezni jubilej še ni prejel v javnem sektorju.

60.c člen

(redna delovna uspešnost)

Ne glede na 22. in 22.a člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv in 67/17; v nadaljnjem besedilu: ZSPJS) javnim uslužbencem in funkcionarjem do 31. decembra 2019 ne pripada del plače za redno delovno uspešnost.

60.č člen

(delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela)

(1) Ne glede na prvi odstavek 4. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 53/08 in 89/08) in splošne akte, ki urejajo plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence v drugih državnih organih, lahko do 31. decembra 2019 višina dela plače javnega uslužbenca za plačilo delovne uspešnosti pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna, znaša največ 20 odstotkov njegove osnovne plače. Če se javnemu uslužbencu izplačuje del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela tudi iz naslova in sredstev posebnega projekta, lahko del plače znaša skupno (iz obeh naslovov) največ 30 odstotkov njegove osnovne plače.

(2) Javnim uslužbencem, za katere velja Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 68/17, 4/18 in 30/18), se del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela do 31. decembra 2019 izplačuje v skladu z drugim odstavkom 4. člena uredbe iz prejšnjega odstavka.

(3) Za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog lahko do 31. decembra 2019 uporabniki proračuna porabijo največ 40 odstotkov sredstev iz prihrankov, določenih v 22.d členu ZSPJS.

(4) Ne glede na prejšnji odstavek lahko uporabniki v primerih, ko so bili sklenjeni še vedno veljavni sporazumi ali dogovori med delodajalcem in reprezentativnim sindikatom za dejavnost ali poklic v javnem sektorju, ki vsebujejo dogovor o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, porabijo prihranke v odstotku, ki je veljal ob podpisu tega sporazuma oziroma dogovora.«.

10. člen

V naslovu 65. člena se besedilo »v letu 2018« črta.

Za prvim odstavkom se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) V letu 2019 se pokojnine in drugi prejemki, priznani na podlagi pravic iz prvega odstavka 3. člena, prejemki iz 389., četrtega odstavka 392., 404. in 405. člena ZPIZ-2, razen letnega dodatka in dodatka za pomoč in postrežbo, poleg redne uskladitve v skladu s 105., 106. in 107. členom ZPIZ-2, izredno uskladijo v višini 1 odstotka, če bo gospodarska rast za leto 2018 presegla 3 odstotke bruto domačega proizvoda, oziroma v višini 1,5 odstotka, če bo gospodarska rast presegla 4 odstotke, oziroma 2 odstotka, če bo gospodarska rast presegla 5 odstotkov bruto domačega proizvoda. Gospodarsko rast ugotovi Statistični urad Republike Slovenije. Sklep o višini gospodarske rasti v letu 2018 Vlada Republike Slovenije objavi v Uradnem listu Republike Slovenije do 30. septembra 2019.«.

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

11. člen

Za 66. členom se dodata nova 66.a in 66.b člen, ki se glasita:

66.a člen

(usklajevanje transferjev posameznikom in gospodinjstvom v letu 2019)

(1) Transferji posameznikom in gospodinjstvom, ki se usklajujejo na podlagi ZUTPG se do 31. decembra 2019 ne usklajujejo.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek in ne glede na drugi odstavek 107. člena, prvi odstavek 402. člena in četrti odstavek 403. člena ZPIZ-2 se dodatek za pomoč in postrežbo ter zneski invalidnin za telesno okvaro, ki so bili določeni za zadnji mesec pred uveljavitvijo ZPIZ-2, v letu 2019 uskladijo na način in v roku, kot je v 105. in 106. členu ZPIZ-2 določeno za uskladitev pokojnin.

66.b člen

(usklajevanje mej dohodkov, ki so pogoj za pridobitev in višino pravic iz javnih sredstev)

Ne glede na prvi odstavek 21. člena Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/10, 40/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 14/13, 56/13 – ZŠtip-1, 99/13, 14/15 – ZUUJFO, 57/15, 90/15, 38/16 – odl. US, 51/16 – odl. US, 88/16, 61/17 – ZUPŠ in 75/17) se v letu 2019 meje dohodkov za ugotavljanje upravičenosti do letnih pravic, ki so pogoj za pridobitev in višino pravic iz javnih sredstev, ne uskladijo.«.

12. člen

Za 69. členom se doda nov 69.a člen, ki se glasi:

»69.a člen (letni dodatek za leto 2019)

(1) Ne glede na prvi do tretji odstavek 95. člena ZPIZ-2 se letni dodatek v letu 2019 izplača uživalcem pokojnin in uživalcem nadomestil iz invalidskega zavarovanja v naslednjih zneskih:

1. uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku do 470,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 437,00 eurov;
2. uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku od 470,01 eura do 570,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 297,00 eurov;
3. uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku od 570,01 eura do 670,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 237,00 eurov;
4. uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku od 670,01 eura do 810,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 187,00 eurov;
5. uživalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku, višjem od 810,00 eura, se letni dodatek izplača v višini 127,00 eurov;
6. uživalcem nadomestil iz drugega in tretjega odstavka 95. člena ZPIZ-2, ki prejemajo nadomestilo v znesku do 670,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 237,00 eurov;
7. uživalcem nadomestil iz drugega in tretjega odstavka 95. člena ZPIZ-2, ki prejemajo nadomestilo v znesku od 670,01 eura do 810,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 187,00 eurov;
8. uživalcem nadomestil iz drugega in tretjega odstavka 95. člena ZPIZ-2, ki prejemajo nadomestilo v znesku, višjem od 810,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 127,00 eurov.

(2) V znesku pokojnine iz 1., 2., 3., 4. in 5. točke prejšnjega odstavka se upoštevajo tudi znesek dela vdovske pokojnine oziroma družinske pokojnine po drugem roditelju, dodatki in razlike pokojnin k pokojnini po drugih predpisih ter znesek pokojnine, prejete od tujega nosilca pokojninskega oziroma invalidskega zavarovanja.

(3) Pri določitvi višine letnega dodatka iz prvega odstavka tega člena se upošteva višina pokojnine oziroma nadomestila, ki ga uživalec prejme v mesecu izplačila letnega dodatka. Znesek pokojnine, prejete od tujega nosilca pokojninskega oziroma invalidskega zavarovanja, ki se po prejšnjem odstavku šteje v znesek pokojnine, se upošteva v višini izplačane pokojnine v mesecu januarju 2019, preračunane v eure po tečaju Banke Slovenije na dan izplačila rednih pokojnin za mesec januar 2019.

(4) Ne glede na prvi odstavek 98. člena ZPIZ-2 se letni dodatek izplača skupaj z izplačilom redne pokojnine oziroma nadomestila za mesec julij tekočega leta.

(5) Uživalcem pokojnine, ki imajo na dan 1. januarja 2019 prebivališče v:

- drugi državi,
- Republiki Sloveniji in se jim pokojnina po določbah mednarodnih pogodb izplačuje v sorazmernem delu,
- Republiki Sloveniji in po podatkih Finančne uprave Republike Slovenije prejemajo poleg

pokojnine še pokojnino od tujega nosilca pokojninskega oziroma invalidskega zavarovanja, ZPIZ za pridobitev podatkov o znesku tuje pokojnine iz drugega odstavka tega člena po uradni dolžnosti posreduje obvestilo o upoštevanju tuje pokojnine pri izplačilu letnega dodatka, skupaj z obrazcem, ki se šteje kot dokazilo o višini pokojnine, prejete od tujega nosilca pokojninskega oziroma invalidskega zavarovanja.

(6) Znesek pokojnine, izplačane od tujega nosilca pokojninskega oziroma invalidskega zavarovanja v mesecu januarju 2019, so uživalci pokojnine dolžni vpisati na prejetem obrazcu in izpolnjenega posredovati ZPIZ.

(7) Ne glede na četrti odstavek tega člena se uživalcu pokojnine iz petega odstavka tega člena, ki dokazilo o višini pokojnine, prejete od tujega nosilca pokojninskega oziroma invalidskega zavarovanja, predloži do 30. aprila 2019, letni dodatek izplača do 30. septembra 2019, če pa ga predloži do 30. septembra 2019, se mu letni dodatek izplača do konca leta 2019. Uživalcu pokojnine iz petega odstavka tega člena, ki do 30. septembra 2019 ne predloži dokazila o višini zneska tuje pokojnine, izplačane v januarju 2019, se letni dodatek izplača v višini 127,00 evrov.

PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA

13. člen (prihodki po ZDoh-2 v letu 2018)

Prihodki po dokončnih odločbah iz prvega odstavka 142. člena ZDoh-2 leta 2018, ki do uveljavitve tega zakona niso bili porabljeni za namen, določen v navedenem zakonu, so namenski prihodki proračuna za financiranje proračunskega sklada iz spremenjene 9. točke 42. člena zakona.

14. člen (prvi letni načrt upravljanja)

Prvi letni načrt upravljanja se po postopku iz drugega odstavka 46.a člena sprejme najkasneje v roku treh mesecev po uveljavitvi tega zakona. Ministrstva, na delovna področja katerih sodijo kapitalne naložbe Republike Slovenije, za upravljanje katerih je pristojna vlada, in družbe s kapitalno naložbo Republike Slovenije, za upravljanje katere je pristojna vlada, na zahtevo ministrstva le-temu najpozneje v roku enega meseca po uveljavitvi tega zakona posredujejo vse podatke in izhodišča, potrebna za pripravo letnega načrta upravljanja.

15. člen (začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:**K 1. členu**

S predlagano dopolnitvijo 8. člena Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17 in 13/18 – ZJF-H; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1819) se določa, da se tisti prejemki in izdatki, ki nastanejo pri poslih, povezanih z uravnavanjem obrestnih tveganj dolga državnega proračuna (podlaga za te posle je določena v 82. členu ZJF) in se odražajo v spremenjenih obrestnih merah novih tovrstnih poslov, lahko evidentirajo le na kontih bilance stanja. Takšen način evidentiranja je možen le v primeru, če je poravnava izvedena brez denarnega toka. V skladu z navedeno izjemo se spremembe, ki nastanejo pri navedenih poslih, ne izkažejo v izkazu prihodkov in odhodkov ob sklenitvi poslov, temveč se bodo odrazile v obliki spremembe obrestnih učinkov v prihodnosti.

K 2. členu

S predlaganim členom se dopolnjuje 9. točka 21. člena ZIPRS1819. Doslej so se sredstva po 142. členu Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 – ZUKD-1, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16 in 69/17; v nadaljnjem besedilu: ZDoh-2) lahko porabljala za financiranje splošno-koristnih namenov ter za financiranje političnih strank in reprezentativnih sindikatov. Ker se je tekom obdobja izvajanja navedene določbe ugotovilo, da se večje število rezidentov ne opredeli, kateri organizaciji bi namenili 0,5% dohodnine, je Državni zbor Republike Slovenije v letu 2018 sprejel Zakon o nevladnih organizacijah (Uradni list RS, št. 21/18; v nadaljnjem besedilu: ZNOrg), ki v 28. členu določa, da se ustanovi proračunski sklad za razvoj nevladnih organizacij in da so glavni vir za financiranje navedenega sklada sredstva dohodnine, ki jih davčni zavezanci niso namenili za financiranje splošnokoristnih namenov, za financiranje političnih strank ali reprezentativnih sindikatov, čeprav bi jih v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino lahko. Na tej podlagi je bilo treba 9. točko 21. člena ZIPRS1819 dopolniti.

Sprememba 16. in 17. točke 21. člena ZIPRS1819 je posledica nepravočasne uveljavitve Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača–Koper (Uradni list RS, št. 51/18; v nadaljnjem besedilu: ZIUIGDT). Pri pripravi ZIPRS1819 se je pričakovalo, da bo ZIUIGDT začel veljati pred ZIPRS1819. Ker se to ni zgodilo, ZIPRS1819 zgolj opisno določa namenski postavki po ZIUIGDT. S predlagano spremembo se namenski postavki določata jasno in pregledno.

K 3. členu

Ministrstvo za obrambo ima v sprejetih dolgoročnih (Resolucija o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2025, Uradni list RS, št. 99/10) in srednjeročnih (Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije 2018-2023, sklep Vlade Republike Slovenije, št. 80300-3/2018/3, z dne 19.4.2018) razvojno usmerjevalnih planskih dokumentih med drugim opredeljeno tudi opremljanje z najpomembnejšimi razvojnimi programi Slovenske vojske. Pri analizi trga ter pripravi investicijske dokumentacije za ključne projekte opremljanja Slovenske vojske Ministrstvo za obrambo ugotavlja, da je predvideni dobavni rok zahtevnejših vojaških sistemov tudi 18 mesecev in več od datuma podpisa pogodbe. Poleg tega so predvidene dobave zaradi večjih vrednosti projekta ter dinamike proizvodnje praviloma razdeljene v daljše časovno obdobje (2-3 let od prve dobave), saj celotne investicije ni mogoče finančno realizirati v enem proračunskem letu. Pri naročilih vojaške opreme gre namreč za specifično opremo, za katero veljajo tudi posebna pravila naročanja, kot jih opredeljuje Direktiva 2009/81/EU oziroma nacionalni Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12, 90/14-ZDU-1 in 52/16).

Trenutna rešitev prevzemanja obveznosti v breme proračunov prihodnjih let, kot jih določa ZIPRS1819, za nakupe ključnih zmogljivosti Slovenske vojske ni ustrezna, saj skladno s tretjim odstavkom 30. člena navedenega zakona »neposredni uporabnik v breme proračunov prihodnjih let ne sme prevzemati obveznosti brez odložnega pogoja, s katerim se izvajanje pogodbenih obveznosti odloži, dokler za ta namen nima zagotovljenih pravic porabe v posebnem delu proračuna.« S predlagano rešitvijo bo vzpostavljena ustrezna pravna podlaga, ki bo Ministrstvu za obrambo v bodoče omogočala opremljanje z najpomembnejšimi razvojnimi programi Slovenske vojske, opredeljenimi v dolgoročnih in srednjeročnih razvojno usmerjevalnih planskih dokumentih.

K 4. členu

S predlagano dopolnitvijo se ustanavlja nov proračunski sklad na podlagi ZNOrg. Vsebina je podrobno predstavljena v obrazložitvi dopolnjene 9. točke 21. člena ZIPRS1819 (2. člen zakona).

K 5. členu

Zaradi ureditve v Zakonu o dedovanju, ki je posledica uveljavitve Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dedovanju (Uradni list RS št. 63/16), se možnost zahtevati prenos zapuščine brez dedičev v stečajno maso zapuščine brez dedičev in možnost vložiti predlog za začetek stečaja zapuščine brez dedičev z Republike Slovenije prenaša na zapustnikove upnike. Ti imajo namreč interes, da se poplačajo iz zapustnikovega premoženja – zahtevajo prenos zapuščine v stečajno maso in začetek stečaja kar se da hitro, torej še preden lahko sodišče izda sklep po 219. členu Zakona o

dedovanju (Uradni list SRS, št. 15/76, 23/78, Uradni list RS, št. 13/94 – ZN, 40/94 – odl. US, 117/00 – odl. US, 67/01, 83/01 – OZ, 73/04 – ZN-C, 31/13 – odl. US in 63/16). Če tega ne storijo, preide zapuščina brez dedičev na Republiko Slovenijo. Ta za dolgove ne odgovarja, kar pomeni, da zapustnikovi upniki (znani in neznani), ki zamudijo rok za prijavo zahteve v zapuščinskem postopku in vložitev predloga za začetek stečaja zapuščine brez dedičev, izgubijo možnost poplačila. Glede na navedeno ni več potrebe, da bi s kapitalskimi naložbami, pridobljenimi z dedovanjem, upravljalo Ministrstvo za finance.

K 6. členu

Iz Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14; v nadaljnjem besedilu: ZSDH-1) izhaja, da Slovenski državni holding ni edini upravljavec kapitalskih naložb v lasti Republike Slovenije. Za upravljanje slednjih in da je za upravljanje nekaterih izmed njih oz. izvajanje upravičenj delničarja oz. družbenika je praviloma pristojna vlada. Vlada tako upravlja z naložbami Republike Slovenije iz drugega odstavka 19. člena ZSDH-1, in sicer s kapitalskimi naložbami v mednarodnih finančnih institucijah, kapitalskimi naložbami v gospodarskih družbah, ki opravljajo javno gospodarsko službo dejavnosti systemskega operaterja za prenos in distribucijo zemeljskega plina in električne energije ter javno gospodarsko službo dejavnosti organiziranja trga z električno energijo v Republiki Sloveniji in z naložbo v Družbo za upravljanje terjatev bank (v nadaljnjem besedilu: DUTB).

Na upravljanje kapitalskih naložb v mednarodnih finančnih institucijah ni mogoče navezati določb nacionalnih pravil korporativnega upravljanja, vprašanja upravljanja naložb v DUTB pa so urejena v posebnem zakonu. Po prenehanju uporabe nekaterih določb o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije iz Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18; v nadaljnjem besedilu: ZJF) in odsotnosti ureditve teh vprašanj v ZSDH-1, se je z javnofinančnega vidika pokazala potreba po ustrezni regulaciji vprašanj v zvezi s kapitalskimi naložbami Republike Slovenije, s katerimi upravlja vlada. ZSDH-1 je namreč za naložbe, ki so v lasti SDH, in naložbe Republike Slovenije, ki jih upravlja SDH, z uvedbo letnega načrta upravljanja ter meril za merjenje uspešnosti družb s kapitalsko naložbo države, uvedel tudi določen standard upravljanja, ki ima neposredne javnofinančne posledice. Glede na to, da skladno z določbami ZSDH-1 velja ta standard samo za kapitalske naložbe države, s katerimi upravlja SDH, je le tega treba zaradi njegovih neposrednih javnofinančnih posledic navezati tudi na kapitalske naložbe države, s katerimi po ZSDH-1 upravlja vlada. Enako velja za kapitalske naložbe, ki so bile izvzete iz režima ZSDH-1 po njegovi uveljavitvi, s posebnimi zakoni (v primeru družbe 2TDK, Družba za razvoj projekta, d.o.o., ZIUGDT; v primeru družbe Slovenski državni gozdovi, d.o.o., Zakon o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 9/16); v primeru družbe Holding Kobilarna Lipica, d.o.o., Zakon o Kobilarni Lipica (Uradni list RS, št. 6/18); v primeru družbe DRI upravljanje investicij, Družba za razvoj infrastrukture, d.o.o., Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15 in 10/18)).

Iz določbe 1. člena ZSDH-1 je mogoče ugotoviti, da ta zakon ureja status in delovanje SDH in KAD ter upravljanje naložb, ki jih upravlja SDH. Pri tako zastavljenem konceptu ZSDH-1 oz. njegovem področju uporabe, osredotočenim na SDH in naložbe, ki jih ta upravlja, ne bi bilo primerno, da bi se vprašanja, ki se nanašajo na upravljanje kapitalskih naložb s strani vlade, urejala z dopolnitvijo ZSDH-1. Zaradi tega in zaradi dejstva, da ima upravljanje s kapitalskimi naložbami (t.j. finančnim premoženjem) države neposreden vpliv na izvrševanje državnega proračuna, se do sprejema novega zakona, ki bo systemsko urejal javne finance, predlaga ureditev upravljanja kapitalskih naložb države, za katere je pristojna vlada, v zakonu, ki ureja izvrševanje proračunov Republike Slovenije.

Predlog ureditve iz novega 46.a člena ZIPRS1819 temelji na uveljavitvi primerljivega standarda upravljanja kapitalskih naložb, kakor velja za kapitalske naložbe, s katerimi upravlja SDH, pri čemer se upošteva dejstvo, da pri upravljanju obravnavanih kapitalskih naložb ne sodeluje SDH oz. njegovi organi.

V prvem odstavku predlaganega člena se ureja pravica in obveznost vlade, da sprejme letni načrt upravljanja naložb, za upravljanje katerih je pristojna. Vlada bo s tem opredelila svoje finančne cilje pri upravljanju posameznih naložb ter vsebinske ukrepe in usmeritve, ki bodo podlaga za doseganje teh

ciljev. Letni načrt upravljanja naložb določa tudi pričakovane denarne tokove iz upravljanja in vpliv ciljev na proračun, prihodke, stroške (stroške dela, materialne stroške, amortizacijo), izdatke za investicije, prihodke od dezinvestiranja, EBITDA, poslovni izid, število zaposlenih in podobno.

V drugem odstavku je urejen postopek sprejemanja letnega načrta upravljanja. Pri pripravi letnega načrta je predvideno usklajevanje Ministrstva za finance, resornih ministrstev in družb, pri čemer je urejena obveznost v zvezi z zagotavljanjem relevantnih informacij o kapitalskih naložbah oz. družbah, ki jih resorna ministrstva spremljajo. Usklajen predlog letnega načrta (skupen predlog za vse kapitalske naložbe) Ministrstvo za finance posreduje v sprejem vladi.

V tretjem odstavku je urejena obveznost resornih ministrstev, da spremljajo izpolnjevanje letnega načrta upravljanja pri družbah s kapitalsko naložbo države, ki sodijo na njihovo delovno področje. Pri bistvenih odklilih od sprejetih ciljev je predvidena obveznost resornih ministrstev, da od posamezne družbe zahtevajo pojasnila. Ob tem lahko Ministrstvo za finance zahteva pojasnila od posamezne družbe in resornega ministrstva in določi ukrepe za doseganje sprejetih ciljev.

V četrtem odstavku je urejena obveznost Ministrstva za finance glede letnega poročanja vladi o upravljanju družb v preteklem letu. Poročilo mora temeljiti na prikazu izpolnjevanja ciljev ter ukrepov in usmeritev za doseganje teh ciljev.

K 7. členu

S predlagano določbo se za leto 2019 povišuje znesek povprečnine, ki pripada občinam v skladu s sklenjenim dogovorom.

K 8. členu

V skladu s predlagano dopolnitvijo do sedaj veljavnega 60. člena ZIPRS1819 se določa izjema, ki je glede povečanja dovoljenega števila zaposlenih veljala za leto 2018 in je določena v četrtem odstavku 60. člena ZIPRS1819 na način, da zajema tudi leto 2019, pri tem pa se dovoljeno število povečuje iz 0,7 odstotka na 0,8 odstotka. Hkrati se bodo s predlaganim povečanjem zaposlitev pri Ministrstvu za okolje v letu 2019 aktivno pričeli izvajati ukrepi, ki so taksativno naštetih v 129. členu Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg), za ta namen pa se s predlaganim zakonom dovoljuje 10 dodatnih zaposlitev. Prav tako se s predlagano dopolnitvijo omogoča deset dodatnih zaposlitev na Inšpektoratu za delo RS. Za navedene zaposlitve bosta Ministrstvo za okolje in Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve zagotovila sredstva za stroške dela v okviru sredstev za stroške dela v svojem finančnem načrtu.

Nadalje se določa tudi izjema, po kateri se bo lahko dovoljeno število zaposlenih v organih državne uprave lahko v letu 2019 povečalo tudi za zaposlitve za namen predsedovanja EU. Za ta namen se bo pripravil poseben kadrovski načrt, v katerem bodo zajete zaposlitve, za katere se bodo pogodbe o zaposlitvi sklepale za določen čas. Nove zaposlitve so potrebne že v letu 2019, saj je kadre treba ustrezno usposobiti. Dodatno zaposlovanje je v skladu s predlaganimi zaposlitvami dopustno tudi v primeru zaposlitev oseb, ki so trenutno zaposlene pri zunanem izvajalcu, vendar zgolj v primeru, če gre za opravljanje dejavnosti oziroma storitve, ki je trajne narave in je bila predhodno ta dejavnost prenesena na zunanjega izvajalca z neposrednega oziroma posrednega uporabnika proračuna.

K 9. členu

Kot že v uvodu predlaganega zakona povedano, mora Republika Slovenija slediti ciljem doseganja učinkovitega in trajnega zmanjšanja strukturnega primanjkljaja ter še naprej izvajati ukrepe, s katerimi bo omejila rast javnofinančnih izdatkov. Odhodki proračuna države pomembno vplivajo na obseg izdatkov sektorja države, prav tako pa je treba upoštevati tudi, da velik del proračuna države vsebuje fiksne obveznosti, ki jih ni mogoče zmanjšati brez sprememb zakonov. Posledično je bilo treba določiti ukrepe na področju plač, kot so navedeni v novih 60.a do 60.č členu ZIPRS1819.

nov 60.a člen:

S predlaganim členom se v letu 2019 ureja višina nadomestila plače za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni in poškodbe izven dela, ki bremeni delodajalca, za funkcionarje in za tiste javne uslužbenke, za katere tega ne ureja kolektivna pogodba, in sicer v višini 80 % osnove.

Posamezni zakoni, ki urejajo funkcionarje (na primer Zakon o varuhu človekovih pravic (Uradni list RS, št. 69/17 – uradno prečiščeno besedilo, Zakon o računskem sodišču (Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12), Zakon o državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US in 21/13 – ZFDO-F), Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), Zakon o ustavnem sodišču (Uradni list RS, št. 64/07 – uradno prečiščeno besedilo in 109/12) itd.) nadomestila plače funkcionarjem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom posebej ne urejajo. Predlog tako vsebuje enako rešitev, ki jo vsebuje 25. člen Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 39/11 in 48/12), ki velja za poslance, v skladu z 41. členom Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) pa tudi za predsednika vlade, ministre in generalnega sekretarja vlade. Nadomestilo za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni in poškodbe izven dela je v enaki višini določeno tudi v Zakonu o sodniški službi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 91/09, 33/11, 46/13, 63/13, 69/13 – popr., 95/14 – ZUPPJS15, 17/15 in 23/17 – ZSSve).

Tudi tretji in osmi odstavek 137. člena Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13 in 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16 in 15/17 – odl. US) vsebujeta enako ureditev, kar pomeni, da predlagana rešitev sledi splošni rešitvi, ki jo zakon, ki ureja delovna razmerja, določa za zaposlene v Republiki Sloveniji.

Za javne uslužbenke, za katere so pravice in obveznosti urejene v kolektivnih pogodbah, je nadomestilo za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni in poškodbe izven dela, ki bremeni delodajalca, določeno v enaki višini, kot je predlagana v tem členu, in sicer v aneksih h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev.

nov 60.b člen:

S predlaganim členom se za leto 2019 uvaja enak ukrep, kot ga do 31. decembra 2018 določa Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 88/16), kar pomeni, da tudi v letu 2019 zaposlenim v javnem sektorju pripada jubilejna nagrada le v primeru, če je za posamezni jubilej še niso prejeli v javnem sektorju. Od 1.6.2012 se namreč jubilejna nagrada izplačuje za 10, 20 ali 30 let delovne dobe pri delodajalcih v javnem sektorju.

nov 60.c člen:

Predlagani člen določa, da javnim uslužbencem in funkcionarjem do 31.12.2019 ne pripada del plače iz naslova redne delovne uspešnosti.

nov 60.č člen:

Predlagani člen omejuje izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela na individualni ravni javnim uslužbencem, enako kot v letu 2018, tudi v letu 2019. Višina delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela lahko znaša največ 20 odstotkov osnovne plače javnega uslužbenca oziroma 30 odstotkov osnovne plače javnega uslužbenca, če se javnemu uslužbencu izplačuje del plače za delovno uspešnost tudi iz naslova in sredstev posebnega projekta.

Javnim uslužbencem, za katere velja Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju, se del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela do 31. decembra 2019 izplačuje v skladu z drugim odstavkom 4. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke (10 odstotkov osnovne plače).

Predlagani člen tudi v letu 2019 ohranja zmanjšan obseg sredstev iz prihrankov, ki se lahko namenijo za izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih nalog, in sicer v višini 40 odstotkov prihrankov, določenih v 22.d členu ZSPJS.

Omejitev obsega sredstev za izplačilo povečanega obsega dela pri opravljanju rednih nalog (40 odstotkov prihrankov) ne velja v primerih, ko so bili sklenjeni še vedno veljavni sporazumi ali dogovori med delodajalcem in reprezentativnim sindikatom za dejavnost ali poklic v javnem sektorju, ki vsebujejo dogovor o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela. V teh primerih je odstotek sredstev iz prihrankov, ki se lahko namenijo za izplačevanje delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih nalog enak odstotku, kot je veljal ob sklenitvi sporazuma ali dogovora.

K 10. členu

S spremenjenim 65. členom ZIPRS1819 se določa, da se tudi v letu 2019 izvede izredna uskladitev pokojnin, in sicer predlagana ureditev sledi koalicijskemu sporazumu. Ker je višina izredne uskladitve pokojnin v letu 2019 vezana na odstotek rasti bruto domačega proizvoda, se s predlaganim členom določa tudi obveznost, da vlada izda sklep o ugotovljeni gospodarski rasti za leto 2018 in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

K 11. členu

S tem členom se v ZIPR1819 določa ukrepe, ki v letu 2019 zmanjšujejo izdatke na način, da bo zagotovljeno spoštovanje ciljnega salda sektorja država. Srednjeročna uravnoteženost proračunov države, h kateri se je Republika Slovenija zavezala, se doseže predvsem s prilagajanjem višine izdatkov sektorja država. Osnutek proračunskega načrta upošteva tudi nove napovedi Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj, ki nakazujejo nekoliko občutnejše umirjanje rasti gospodarske aktivnosti kot spomladi. Zaradi tega in razmeroma visoke negotovosti v mednarodnem okolju je treba pri pripravi proračunskih dokumentov še posebej upoštevati načelo Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15), ki narekuje previdnost pri načrtovanju in ocenjevanju obsega javnofinančnih prihodkov ter izdatkov. Ni sporno tudi dejstvo, da Fiskalni svet glasno opozarja, da niti Program stabilnosti niti Osnutek proračunskega načrta ne vključujeta ukrepov, ki bi zagotovili srednjeročno in dolgoročno javnofinančno vzdržnost, s tem pa tudi skladnost s fiskalnimi pravili.

Vse navedeno pomeni, da mora Republika Slovenija kljub boljšim gospodarskim razmeram vložiti vse napore za zmanjšanje izdatkov in še nadalje sprejemati ukrepe, ki izboljšujejo dolgoročno strukturo izdatkov države.

Za zmanjšanje izdatkov proračuna so poleg ukrepov na področju plač z dopolnitvami ZIPRS1819 določeni tudi ukrepi, ki v letu 2019 ne povečajo izdatkov proračuna.

nov 66.b člen:

S predlaganim členom se določa neuskaljevanje transferjev posameznikom in gospodinjstvom, ki se usklajujejo na podlagi Zakona o usklajevanju transferjev posameznikom in gospodinjstvom v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 114/06, 59/07 – ZŠtip, 10/08 – ZVarDod, 71/08, 98/09 – ZIUZGK, 62/10 – ZUPJS, 85/10, 94/10 – ZIU 110/11 – ZDIU12, 40/12 – ZUJF in 96/12 – ZPIZ- 2). Transferi posameznikom in gospodinjstvom se ne bodo usklajevali do 31. decembra 2019.

nov 66.c člen:

S predlaganim členom se določa, da se meje dohodkov, ki so pogoj za pridobitev in višini pravic iz javnih sredstev v letu 2019 ne uskladijo.

K 12. členu

S tem členom se določa višino letnega dodatka, ki se izplača uživalcem pokojnin v letu 2019. Višina letnega dodatka ni določena samo v dveh višinah kot to predvideva zakon, ki ureja invalidsko in pokojninsko zavarovanje, pač pa v petih višinah, saj se je pri določitvi navedenega dodatka upošteval socialni položaj upravičencev.

nov 69. a člen:

Člen določa višino letnega dodatka, ki se izplača uživalcem pokojnin v letu 2019 ne glede na določbe Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju. 95. člen ZPIZ-2 sicer določa, da se letni dodatek izplača v dveh višinah v odvisnosti od višine pokojnine, ki jo posameznik prejema. Razreda sta vezana na odstotek najnižje pokojninske osnove. Določeno je, da višji znesek letnega dodatka prejmejo uživalci pokojnin, katerih pokojnina z upoštevanjem dela vdovske pokojnine oziroma z upoštevanjem družinske pokojnine po drugem roditelju je v mesecu izplačila letnega dodatka enaka ali nižja od zneska 55,63 % najnižje pokojninske osnove. Nižji znesek pa prejmejo uživalci pokojnin, katerih pokojnina z upoštevanjem dela vdovske pokojnine oziroma z upoštevanjem družinske pokojnine po drugem roditelju v mesecu izplačila letnega dodatka presega znesek 55,63 % najnižje pokojninske osnove, uživalci delnih pokojnin in pokojnin iz 116. člena ZPIZ-2.

Do nižjega zneska so upravičeni tudi uživalci nadomestil iz invalidskega zavarovanja po Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 12/92, 5/94, 7/96 in 54/98), uživalci delne invalidske pokojnine po Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 109/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 10/08 – ZVarDod, 98/09 – ZIUZGK, 38/10 – ZUKN, 61/10 – ZSVarPre, 79/10 – ZPKDPIZ, 94/10 – ZIU, 110/11 – ZDIU12 in 40/12 – ZUJF; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-1), uživalci nadomestila za čas poklicne rehabilitacije, začasnega nadomestila in nadomestila za invalidnost po ZPIZ-1 in po ZPIZ-2 ter uživalci delnega nadomestila po tem zakonu, pri čemer se jim letni dodatek izplača, če ne prejemajo plače ali niso vključeni v obvezno zavarovanje ali pa so vključeni v obvezno zavarovanje in so zdravstveno zavarovani kot uživalci pravice iz invalidskega zavarovanja.

ZPIZ-2 določa, da se znesek letnega dodatka določi v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna. Člen, ne glede na sistemske predpise, določa nove razrede višine pokojnine, glede na katere se ugotavlja upravičenost do letnega dodatka ter nove višine letnega dodatka. Ta se bo tudi v letu 2019 izplačal vsem upokojencem, in sicer v petih različnih višinah v odvisnosti od višine pokojnine, ki jo upokojenec prejema. Člen določa nove razrede na način, da se le-ti prilagodijo predvideni uskladitvi pokojnin, zaradi česar upokojenci zaradi uskladitve pokojnin ne bodo padli v drug, višji razred, kar bi posledično pomenilo, da bi bili upravičeni do nižjega letnega dodatka zaradi uskladitve pokojnine, ravno tako se višine letnega dodatka v vseh razredih povišajo.

Način ugotavljanja višine pokojnine se ugotavlja na enak način kot v letu 2018, torej se v višino pokojnine šteje tudi znesek dela vdovske pokojnine oziroma družinske pokojnine po drugem roditelju ter znesek pokojnine, prejete od tujega nosilca pokojninskega oziroma invalidskega zavarovanja, poleg tega pa tudi dodatki in razlike pokojnin k pokojnini po drugih predpisih.

Peti odstavek določa dolžnost Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, da v naštetih primerih prejemnikom pokojnin od tujega nosilca pokojninskega oziroma invalidskega zavarovanja posreduje obvestilo o vštevanju tuje pokojnine pri ugotavljanju višine zneska pokojnine, ki jo prejema ter hkrati posreduje obrazec, ki se šteje kot dokazilo o višini tuje pokojnine. Uživalcem pokojnin, katerim bo posredovano obvestilo ter poziv na predložitev dokazila o višini pokojnine, izplačane od tujega nosilca pokojninskega oziroma invalidskega zavarovanja, se bo letni dodatek izplačal kasneje, in sicer v rokih iz sedmega odstavka v odvisnosti od datuma predložitve dokazila o višini pokojnine.

K 13. členu

30. marca 2018 je bil sprejet ZNOrg, ki v 28. členu določa, da se ustanovi proračunski sklad za razvoj nevladnih organizacij. Viri financiranja sklada za razvoj nevladnih organizacij so tudi sredstva dohodnine, ki jih davčni zavezanci niso namenili za financiranje splošnokoristnih namenov, za financiranje političnih strank ali reprezentativnih sindikatov, čeprav bi jih v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, lahko. Tretji odstavek predmetnega člena določa, da se sredstva prenesejo na sklad ob začetku leta, upoštevajoč vse odločbe o odmeri dohodnine, ki so postale dokončne v preteklem letu. Sklad se ustanovi za nedoločen čas, z njim upravlja ministrstvo, pristojno za delovanje nevladnih organizacij. V prehodnih določbah ZNOrg je določeno, da se določbe 28. člena tega zakona začnejo uporabljati 1. januarja 2019, kar pomeni, da se na sklad prenesejo sredstva dohodnine, upoštevajoč vse odločbe, ki postanejo dokončne v preteklem letu, torej v letu 2018.

Veljavni ZIPRS1819 v 42. členu ne določa proračunskega sklada, ki je ustanovljen na podlagi ZNOrg, zato je s spremembo ZIPRS1819 v 42. člen potrebno dodati tudi podračun, ustanovljen na podlagi 28. člena ZNOrg ter prehodno določbo, ki bo omogočila, da se sredstva dohodnine (vse odločbe, ki postanejo dokončne v letu 2018) v celoti prenesejo na sklad ob začetku leta 2019. V predlogu

prehodne določbe gre za nepravo retroaktivnost, saj se ureja konkretni dejanski stan, ki je nastal že pred uveljavitvijo tega zakona, ni pa še bil v celoti zaključen. S predlogom se ne posega v že nastala dejanska stanja, ki pravno že učinkujejo.

K 14. členu

Določba ureja rok za sprejem prvega letnega načrta upravljanja po novem 46.a členu spremenjenega ZIPRS1819.

K 15. členu

Z uveljavitveno določbo je določeno, da predlagani zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Določbe Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17 in 13/18 – ZJF-H), ki se spreminjajo:

8. člen

(status poslovnih dogodkov)

(1) Samo na kontih bilance stanja se evidentirajo poslovni dogodki iz naslova:

- sprememb, nastalih pri upravljanju s tistim državnim in občinskim dolgom, ki zapade v plačilo v prihodnjih proračunskih letih,
- sprememb, nastalih pri ponovnem odkupu vrednostnih papirjev na trgu s premijo ali diskontom na neodplačano glavnico, ki je bil izveden brez denarnega toka,
- prevzema dolga,

- konverzije terjatev v kapitalsko naložbo,
- odpisa dolga ali terjatev,
- naložb prostih denarnih sredstev na računih pravnih oseb, določenih v 61. členu ZJF in naložb denarnih sredstev sistema enotnega zakladniškega računa (v nadaljnjem besedilu: EZR) države oziroma občine v centralno banko, banke in hranilnice,
- naložb EZR države v državne zakladnice držav Ekonomske in monetarne unije in nakupe zakladnih menic,
- neodplačne pridobitve nepremičnega in premičnega premoženja,
- povečanja oziroma zmanjšanja osnovnega kapitala v pravnih osebah zasebnega prava,
- dokapitalizacije ali povečanja oziroma zmanjšanja namenskega premoženja v pravnih osebah javnega prava s stvarnim vložkom,
- vlog v sistemu EZR države oziroma občine ter založenih sredstev za izvrševanje plačilnih transakcij s plačilnimi karticami, kar ponudnik plačilnih storitev izvaja na podlagi 4. točke prvega odstavka 4. člena Zakona o opravljanju plačilnih storitev za proračunske uporabnike (Uradni list RS, št. 77/16) in prvega odstavka 5. člena Zakona o plačilnih storitvah in sistemih (Uradni list RS, št. 58/09, 34/10, 9/11, 32/12, 81/15 in 47/16).

(2) Prejemki oziroma izdatki, nastali z zavarovanjem kreditnega tveganja v povezavi z državnim dolgom, se evidentirajo kot terjatve in obveznosti iz naslova prejetih in danih varščin.

(3) Prejemki oziroma izdatki za denarno pokritje pri posojanju lastnih dolžniških vrednostnih papirjev, ki predstavlja vrednost lastnega dolžniškega papirja na trgu, povečano za natečene obresti in pribitek za zavarovanje tveganja se izkazujejo samo v bilanci stanja. Če izposojeni vrednostni papir v pogodbenem roku ni vrnjen, pomeni prejeta denarno pokritje za ta vrednostni papir do višine nominalnega zneska tega vrednostnega papirja zadolževanje, razlika med prejetim denarnim pokritjem in nominalno vrednostjo pa je prejemek ali izdatek v bilanci prihodkov in odhodkov.

21. člen (namenski prihodki proračuna)

(1) Namenski prihodki proračuna za leti 2018 in 2019 so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena in prvem odstavku 80. člena ZJF, tudi:

1. sredstva za preneseno izvrševanje nalog za projekte s koncem financiranja do vključno 30. junija 2018, ki se uporabijo za namene, dogovorjene med vlado in EK, in na način, določen s predpisom ministra;
2. prihodki od obremenitve s stavbno ali služnostno pravico stvarnega premoženja države, ki se uporabijo za nakup, graditev, obnovo, investicijsko in tekoče vzdrževanje nepremičnin v lasti države;
3. prihodki požarne takse po 59. členu Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 in 83/12), ki se po merilih, ki jih določi vlada, uporabijo za namene iz navedenega zakona;

4. prihodki vplačanih tiskovin, ki jih stranke v upravnem postopku vplačajo pri upravnih enotah ter ministrstvih, pristojnih za notranje oziroma za zunanje zadeve, in ki jih upravne enote in ministrstvo, pristojno za notranje oziroma za zunanje zadeve, uporabijo za plačilo obveznosti dobaviteljem zaračunljivih tiskovin;

5. prihodki, ki jih lastniki oziroma uporabniki kmetijskih zemljišč po 50. in po 88. členu Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16 in 27/17 – ZKme-1D; v nadaljnjem besedilu: ZKZ) vplačujejo v proračun Republike Slovenije in ki se do višine pravic porabe, predvidene v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, v sprejetem proračunu uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;

6. prihodki po 3.h členu ZKZ, ki se do višine pravic porabe, predvidene v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, v sprejetem proračunu uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;

7. prihodki po Zakonu o soobstoju gensko spremenjenih rastlin z ostalimi kmetijskimi rastlinami (Uradni list RS, št. 41/09 in 69/15 – ZOPPGSR), ki se do višine pravic porabe predvidenih v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, v sprejetem proračunu uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;

8. prihodki letne dajatve za uporabo vozil v cestnem prometu in prihodki koncesijske dajatve Luke Koper, d.d., ki pripadajo proračunu Republike Slovenije na podlagi 2. člena Zakona o zagotavljanju sredstev za investicije v prometno infrastrukturo (Uradni list RS, št. 28/10, 85/11 in 40/12 – ZUJF) in ki se uporabijo za izvedbo investicij ter vzdrževanj v javni prometni infrastrukturi;

9. prihodki po prvem odstavku 142. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 – ZUKD-1, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15 in 63/16), ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;

10. prihodki obveznega prispevka za promocijo iz 9. člena Zakona o promociji kmetijskih in živilskih proizvodov (Uradni list RS, št. 26/11 in 57/12), ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;

11. prihodki iz dajatev od prejemkov, izplačanih zaradi opravljenega začasnega in občasnega dela upokojujencev, ki v skladu z drugim odstavkom 27.f člena Zakona o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12 – ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1, 47/15 – ZZSDT in 55/17) pomenijo prihodek podračuna iz 4. točke 42. člena tega zakona;

12. prihodki po tretjem odstavku 33. člena Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 9/16; v nadaljnjem besedilu: ZGGLRS), ki se uporabijo za namene, določene v četrtem odstavku 33. člena navedenega zakona;

13. prihodki iz 2. točke prvega odstavka 162. člena Zakona o kazenskem postopku (Uradni list RS, št. 32/12 – uradno prečiščeno besedilo, 47/13, 87/14, 8/16 – odl. US, 64/16 – odl. US, 65/16 – odl. US in 66/17 – ORZKP153,154), ki se uporabijo za odškodnino za povračilo škode žrtvam kaznivih dejanj po Zakonu o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj (Uradni list RS, št. 101/05, 114/06 – ZUE in 86/10);

14. prihodki iz dajatev po zakonu, ki ureja voznike, ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;

15. prihodki pristojbin po zakonu, ki ureja zdravstveno dejavnost, ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu;

16. prihodki iz dajatev po zakonu, ki ureja izgradnjo, upravljanje in gospodarjenje z drugim tirom železniške proge Divača–Koper, ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu,

17. prihodki takse po zakonu, ki ureja izgradnjo, upravljanje in gospodarjenje z drugim tirom železniške proge Divača–Koper, ki se uporabijo za namene, določene v navedenem zakonu.

(2) Ne glede na prvi odstavek 44. člena ZJF se namenska sredstva, ki jih neposredni uporabnik doseže z lastno dejavnostjo in ki niso bila porabljena v preteklem letu, prenesejo v proračun za tekoče leto v obsegu, kot je določen v tretjem in četrtem odstavku tega člena.

(3) Če so namenski prihodki vplačani v proračun v nižjem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu države oziroma občine, neposredni uporabnik oziroma občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini dejansko vplačanih oziroma razpoložljivih prejemkov.

(4) Če so namenski prihodki vplačani v proračun v večjem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu države oziroma občine, neposredni uporabnik oziroma občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu države oziroma občine.

(5) Ne glede na prejšnji odstavek se lahko za namene iz 4. točke prvega odstavka tega člena prevzema in plačuje obveznosti v skupni višini načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu države. Kot skupna višina načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu države se šteje vsota načrtovanih namenskih prejemkov za namen iz prejšnjega stavka, ki je načrtovana pri predlagatelju finančnih načrtov v okviru finančnih načrtov neposrednih uporabnikov, ki so v njegovi pristojnosti.

(6) Ne glede na četrti odstavek tega člena lahko neposredni uporabniki prevzemajo in plačujejo obveznosti prek načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu države na podlagi soglasja vlade, če zaradi tega ne grozi, da bi bil prekoračen obseg izdatkov, ki je v Okviru za pripravo proračunov sektorja država določen za državni proračun.

30. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

(1) Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za projekte in ukrepe, ki so vključeni v veljavni NRP, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta oziroma ukrepa, če so zanj načrtovane pravice porabe v sprejetih proračunih.

(2) Neposredni uporabnik lahko v letu 2018 prevzame obveznosti za namene, za katere so zagotovljena sredstva v letu 2019 in ki zapadejo v plačilo v letu 2019, v višini 80 odstotkov obsega pravic porabe na podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika, načrtovanih v proračunu za leto 2019. V letu 2018 lahko neposredni uporabnik prevzame obveznosti, ki zapadejo v plačilo v letu 2020, do višine 60 odstotkov obsega pravic porabe, za namene, ki so načrtovani v proračunu za leto 2019 po podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika.

(3) Neposredni uporabnik lahko v letu 2019 prevzame obveznosti za namene, za katere so načrtovane pravice porabe v letu 2019 in ki zapadejo v plačilo v letu 2020, v višini 60 odstotkov obsega pravic porabe na podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika, načrtovanih v proračunu za leto 2019. V letu 2019 lahko neposredni uporabnik prevzame obveznosti, ki zapadejo v plačilo v letu 2021, do višine 40 odstotkov obsega pravic porabe, za namene, ki so načrtovani v proračunu za leto 2019 po podskupinah kontov znotraj podprograma neposrednega uporabnika. Neposredni uporabnik v breme proračunov prihodnjih let ne sme prevzemati obveznosti brez odložnega pogoja, s katerim se izvajanje pogodbenih obveznosti odloži, dokler za ta namen nima zagotovljenih pravic porabe v posebnem delu proračuna.

(4) Neposredni uporabnik, v skladu z drugim in tretjim odstavkom tega člena, prevzema obveznosti v prihodnjih letih samo, če ima za te namene načrtovane odhodke v veljavnem NRP.

(5) Ne glede na prvi, drugi in tretji odstavek tega člena lahko neposredni uporabnik prevzema obveznosti za:

1. pogodbe za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov;
2. pogodbe za nabavo blaga in storitev, ki so potrebni za izvajanje upravnih nalog v upravnih enotah (tiskovine in drugi javni dokumenti);
3. pogodbe, ki se financirajo iz namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev ter pripadajočih postavk slovenske udeležbe.

(6) O prevzemanju obveznosti po pogodbah o zakupu ali najemu, ki jih sklepajo neposredni uporabniki državnega proračuna in pri katerih lastninska pravica preide ali lahko preide z najemodajalca na najemnika, odloča vlada. Neposredni uporabniki občinskih proračunov morajo pred prevzemom navedenih obveznosti pridobiti soglasje ministrstva.

(7) Ne glede na prejšnji odstavek o prevzemanju obveznosti zaradi sprememb določb pogodbe o zakupu ali najemu, ki nimajo finančnih posledic, ali sprememb, ki so posledice tečajnih razlik, odloča neposredni uporabnik.

42. člen (proračunski skladi)

Proračunski skladi v letih 2018 in 2019 so:

1. podračun proračunske rezerve, ustanovljen na podlagi ZJF;
2. podračun, ustanovljen na podlagi zakona, ki ureja investicije v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija;
3. podračun, ustanovljen po Zakonu o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna in začasna dela študentov in dijakov (Uradni list RS, št. 24/07 – uradno prečiščeno besedilo);
4. podračun, ustanovljen na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 47/13 – ZOPRZUJF, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15 in 63/16 – ZDoh-2R; v nadaljnjem besedilu: ZUJF);
5. podračun, ustanovljen na podlagi 128. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16);
6. podračun, ustanovljen na podlagi 162. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdrI-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14 in 56/15);
7. podračun, ustanovljen na podlagi prvega odstavka 33. člena ZGGLRS;
8. podračun, ustanovljen na podlagi tretjega odstavka 79. člena ZSDH-1.

46. člen (posebnosti razpolaganja z državnim finančnim premoženjem)

(1) Ne glede na določbe ZSDH-1 in 80.č člen ZJF v letni program prodaje finančnega premoženja države ni treba vključiti kapitalskih naložb, katerih knjigovodska vrednost ne presega 25.000 eurov in naložb, pridobljenih skladno s 1. in 2. točko drugega odstavka 76. člena ZJF.

(2) Ne glede na prvi odstavek 80.č člena ZJF v letni program prodaje finančnega premoženja države ni treba vključiti posamične terjatve Republike Slovenije do višine 7.000.000 eurov, pri čemer skupni obseg vseh terjatev posameznega leta, ki ne bodo vključene v letni program prodaje finančnega premoženja države, ne sme presegati 30.000.000 eurov.

(3) O prodaji in drugih oblikah razpolaganja s premoženjem države iz prvega in drugega odstavka tega člena vlada enkrat letno za preteklo leto, najkasneje do 31. maja, poroča državnemu zboru. Poročilo mora vsebovati najmanj:

- opis finančnega premoženja,
- dejansko vrednost premoženja,
- razloge za prodajo ali druge oblike razpolaganja,
- višino kupnine ali višino drugega plačila.

(4) Izvajalci gospodarske javne službe v energetskih dejavnostih in druge gospodarske družbe s tega področja, v katerih ima država posredno ali neposredno prevladujoč vpliv, morajo imeti v svojih ustanovnih aktih določila, ki dopuščajo pridobitev kontrolnega deleža v osnovnem kapitalu družbe posameznemu vlagatelju neposredno ali skupaj z obvladovanimi (povezanimi) družbami oziroma osebami, ki delujejo usklajeno, z nakupom ali z dokapitalizacijo le s soglasjem vlade. Za pridobitev kontrolnega deleža, za katerega zaprosi potencialni investitor na podlagi tega člena, se šteje vsaka pridobitev oziroma povečanje že obstoječega deleža v osnovnem kapitalu te družbe tako, da ta po takšni pridobitvi presega 25 odstotkov osnovnega kapitala te družbe.

(5) Ne glede na prvi odstavek 19. člena ZSDH-1 z naložbami Republike Slovenije, pridobljenimi na podlagi zakona, ki ureja dedovanje, upravlja in razpolaga ministrstvo.

54. člen (povprečnina)

(1) Če vlada z reprezentativnimi združenji občin ne doseže dogovora po zakonu, ki ureja financiranje občin, se v predlog proračuna vključi povprečnina, ki jo določi vlada. Vlada pri določitvi povprečnine upošteva stroške za financiranje na novo z zakonom določenih nalog, ki jih bodo občine začele opravljati v naslednjem proračunskem letu, in izračun ministrstva, v katerem upošteva stroške nalog, ki so jih občine že opravljale na podlagi zakonov, pred letom, za katerega se določa povprečnina.

(2) Povprečnina, določena v skladu s prejšnjim odstavkom, znaša:

- za proračunsko leto 2018: 551,00 eurov,
- za proračunsko leto 2019: 558,00 eurov.

60. člen (politika zaposlovanja)

(1) Ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov morajo neposredni uporabniki proračuna države pripraviti kadrovske načrte tako, da se število zaposlenih prikaže po naslednjih virih financiranja:

1. državni proračun;
2. proračun občin;
3. ZZZS in ZPIZ;
4. druga javna sredstva za opravljanje javne službe (na primer takse, pristojbine, koncesnine, RTV-prispevek);
5. sredstva od prodaje blaga in storitev na trgu;
6. nejavna sredstva za opravljanje javne službe;
7. sredstva prejetih donacij;
8. sredstva EU ali drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna;
9. sredstva ZZZS za zdravnike pripravnike in specializante, zdravstvene delavce pripravnike, zdravstvene sodelavce pripravnike;
10. sredstva iz sistema javnih del;
11. sredstva raziskovalnih projektov in programov ter sredstva za projekte in programe, namenjenih za internacionalizacijo in kakovost v izobraževanju in znanosti;
12. sredstva za zaposlene na podlagi Zakona o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 (Uradni list RS, št. 17/14, in 14/15 – ZUUJFO), ne glede na vir, iz katerega se financirajo njihove plače.

(2) Posredni uporabniki proračuna države in občin morajo ob sprejetju programa dela in finančnega načrta sprejeti tudi kadrovski načrt, kot prilogo finančnega načrta, ki mora biti usklajen s finančnim načrtom in pripraviti kadrovske načrte tako, da se število zaposlenih prikaže po virih financiranja v skladu s prejšnjim odstavkom.

(3) Neposredni uporabniki proračuna države in posredni uporabniki proračuna države in občin pripravijo kadrovski načrt za leti 2018 in 2019 tako, da se:

- določi dovoljeno število zaposlenih, ki se financirajo iz 1., 2., 3. in 4. točke prvega odstavka tega člena, pri čemer to število ne sme presegati dovoljenega števila zaposlenih iz teh virov, kot je določeno v kadrovskih načrtih za leto 2017,
- oceni število zaposlenih, ki se financirajo iz 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11. in 12. točke prvega odstavka tega člena.

(4) Ne glede na prvo alinejo prejšnjega odstavka lahko vlada, ob predhodnem soglasju Ministrstva za finance in Ministrstva za javno upravo, v izjemnih primerih odloči, da se dovoljeno število zaposlenih v skupnem kadrovskem načrtu državnih organov v letu 2018 poveča za največ 0,7 odstotka. Za zaposlitve iz tega odstavka mora organ državne uprave zagotoviti sredstva za stroške dela v okviru sredstev za stroške dela v svojem finančnem načrtu.

(5) Ne glede na prvo alinejo tretjega odstavka tega člena lahko vlada, v primeru izvrševanja nujno potrebnih razvojnih in zakonsko določenih obveznosti ter nezadostne kadrovske pokritosti delovnih

področij organov državne uprave odloči, da se dovoljeno število zaposlenih v kadrovskem načrtu neposrednega uporabnika proračuna države v letu 2018 poveča za največ 1 odstotek, če gre za prenos kvot iz kadrovskega načrta oseb javnega prava v kadrovski načrt organa državne uprave, skupaj s prenosom sredstev za stroške dela.

(6) Ne glede na prvo alinejo tretjega odstavka tega člena se zaradi izjemnih oziroma utemeljenih razlogov v kadrovskem načrtu posrednega uporabnika proračuna države in tistega posrednega uporabnika občinskih proračunov, ki se pretežno financira iz državnega proračuna ali sredstev ZZZS, lahko določi višje dovoljeno število zaposlenih, vendar le v okviru zagotovljenih sredstev za stroške dela.

(7) Posredni uporabnik proračuna države in občine mora spremljati realizacijo kadrovskega načrta v skladu z metodologijo za spremljanje izvajanja kadrovskega načrta, ki jo določi vlada.

(8) Če se plače zaposlenih pri posrednem uporabniku proračuna države in občine financirajo iz sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu, morajo tudi tisti posredni uporabniki proračuna države in občine, ki niso zavezani po Zakonu o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti (Uradni list RS, št. 33/11), zagotoviti ločeno računovodsko spremljanje dejavnosti na podlagi objektivno določenih sodil.

(9) Vlada predpiše način za pripravo kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna države in občine ter način spremljanja njihovega izvajanja.

65. člen

(izredna uskladitev pokojnin v letu 2018 in zagotavljanje sredstev ZPIZ-u v letih 2018 in 2019)

(1) V letu 2018 se pokojnine in drugi prejemki, priznani na podlagi pravic iz prvega odstavka 3. člena, prejemki iz 389., četrtega odstavka 392., 404. in 405. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 63/13 – ZIUPTDSV, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 40/17 in 65/17; v nadaljnjem besedilu: ZPIZ-2), razen letnega dodatka in dodatka za pomoč in postrežbo, poleg redne uskladitve v skladu z določbami 105., 106. in 107. člena ZPIZ-2, v aprilu izredno uskladijo v višini 1,1 odstotka.

(2) Ne glede na tretji odstavek 52. člena ZSDH-1 v letih 2018 in 2019 Kapitalna družba pokojninskega in invalidskega zavarovanja, d.d., ali njen pravni naslednik nakaže ZPIZ vsako leto 50 milijonov evrov, in sicer najkasneje do 27. septembra posameznega leta.