



PREDLOG
EVA 2022-3130-0041
SKRAJŠANI POSTOPEK

ZAKON

O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVI ZAKONA O DRŽAVNI UPRAVI

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Državna uprava deluje v skladu z določbami Ustave Republike Slovenije ter zakoni in podzakonskimi predpisi. Določba prvega odstavka 120. člena Ustave Republike Slovenije določa, da se organiziranost uprave, njene pristojnosti in način imenovanja njenih funkcionarjev urejajo z zakonom.

Ministrstva in njihova delovna področja določa Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21; v nadaljnjem besedilu: ZDU).

Zakon o spremembah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 189/21) je uredil prenos področja verske svobode z Ministrstva za kulturo v službo Vlade Republike Slovenije, pristojno za verske skupnosti. Prenos področja verske svobode je sicer predviden v januarju 2024. Na podlagi predlaganega zakona se delovno področje verske svobode ponovno umešča v pristojnost Ministrstva za kulturo. Navedena rešitev je pravno sistemsko ustrezna, saj prvi odstavek 14. člena ZDU določa, da upravne naloge opravljajo ministrstva, organi v njihovi sestavi in upravne enote, medtem ko se vladne službe skladno s prvim odstavkom 25. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) ustanovijo za organizacijsko, strokovno in drugo pomoč pri delovanju vlade in usklajevanju dela ministrstev. Predlaga se torej, da se delovno področje verske svobode ohrani na Ministrstvu za kulturo.

Ministrstvo za javno upravo (v nadaljnjem besedilu: MJU) je skladno s 173. členom Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb, v nadaljnjem besedilu: ZJU) pristojno za pomoč in svetovanje organom državne uprave na področju upravljanja s kadrovskimi viri in vodenja kadrovskih postopkov, ki jih opredeljuje zakon, ki ureja javne uslužbenke. MJU je v okviru projekta »Vzpostavitev informacijskega sistema za upravljanje in razvoj zaposlenih v državni upravi – MUZA« vsebinsko prenovilo in nadgradilo nekatere kadrovske postopke, ki pomenijo podporo in so hkrati tudi sestavni del izvajanja politike upravljanja s kadrovskimi viri v organih državne uprave. Za bolj smotno in lažje izvajanje postopkov ter za doseganje večje učinkovitosti želi MJU te kadrovske postopke tudi informacijsko podpreti, s čimer si prizadeva še za razvojne cilje glede digitalizacije uprave.

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o državni upravi spreminja 74.č člen, ki zdaj ureja centralni imenik, ki se že povezuje s centralno kadrovske evidenco državne uprave, ki se vodi v okviru informacijskega sistema MFERAC (v nadaljnjem besedilu: centralna kadrovska evidenca), prav tako pa bo ta sistem podlaga za vstop oziroma prijavo v informacijski sistem za podporo izvajanju politike upravljanja s kadrovskimi viri v organih državne uprave (v nadaljnjem besedilu: informacijski sistem za upravljanje s kadrovskimi viri). S predlagano spremembo zakona se, skladno z 9. in 84. členom Zakona o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo in 177/20, v nadaljnjem besedilu: ZVOP-1), vzpostavlja pravna podlaga za pridobivanje minimalnega obsega podatkov iz centralne kadrovske evidences v informacijski sistem za upravljanje s kadrovskimi viri za namen izvajanja kadrovskih postopkov z uporabo informacijske tehnologije. Kadrovske postopke, ki bodo podprti v informacijskem sistemu za upravljanje s kadrovskimi viri, določa ZJU, in sicer:

- interni trg dela (48. člen);
- letni razgovor (105. člen) ter načrt izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja (9. člen v povezavi s 103. členom);
- spremljanje kariere in strokovnosti dela javnih uslužbencev (letni razgovor in strokovna usposobljenost v povezavi z upravljanjem kompetenc skladno z vzpostavljenim kompetenčnim modelom) (15. točka 6. člena, 9. in 105. člen).

Zdaj se namreč navedeni kadrovske postopki izvajajo brez informacijske podpore, ročno v oblikovalnikih besedil (word) ter .xls preglednicah (beleženje letnega razgovora na obrazcih, predloge za uvrstitev na interni trg dela kadrovske službe organov predložijo z dopisi, MJU jih uvršča na spletno stran).

Upravljaavec centralne kadrovske evidences je skladno z določbo 46. člena ZJU ministrstvo, pristojno za upravo. Podatke o javnih uslužbencih predložijo v centralno kadrovske evidences, skladno z ZJU, predstojniki posameznih organov, ki tudi izvajajo pravice in dolžnosti delodajalca. Minimalni obseg podatkov za izvedbo kadrovskih postopkov bodo iz centralne kadrovske evidences v informacijski sistem za upravljanje s kadrovskimi viri pridobivali organi državne uprave izključno za svoje javne uslužbence. Vpogled v te podatke pa bodo imele osebe, ki jih za to v prvem odstavku 50. člena že pooblašča ZJU (podatke iz centralne kadrovske evidences pridobijo predstojniki, vodje kadrovskega poslovanja, druge osebe, ki odločajo o pravicah in obveznostih javnih uslužbencev, javni uslužbenci, ki opravljajo naloge organizacijsko-kadrovskega in finančnega poslovanja, vezanega na obračun plač, ter inšpektorji).

Na ta način bo izvedba kadrovskih postopkov s pomočjo informacijskega sistema za upravljanje s kadrovskimi viri bolj optimalna, saj kadrovskim službam in tudi vodjem, ki bodo izvajali letne razgovore, ne bo treba ročno vpisovati v organizacijsko strukturo podatkov o zaposlenih, temveč se bodo ti prenesli iz centralne kadrovske evidences. Podatki, ki se bodo prenesli iz centralne kadrovske evidences v informacijski sistem za upravljanje s kadrovskimi viri, so: ime in priimek javnega uslužbenca, podatki o delovnem razmerju, delovnem mestu in nazivu javnega uslužbenca, ter davčna številka. Navedeni podatki so že v upravljanju posameznega organa državne uprave in so nujno potrebni za izvajanje kadrovskih postopkov v okviru politike upravljanja s kadrovskimi viri.

Določbe spremenjenega 74.č člena ZDU se bodo v delu informacijskega sistema za podporo izvajanju politike upravljanja s kadrovskimi viri v organih državne uprave uporabljale tudi za področja iz drugega odstavka 74.a člena ZDU. Ob tem je treba poudariti, da v okviru informacijskega sistema za upravljanje s kadrovskimi viri ne bo nastala nova centralna evidences, temveč bodo organi državne uprave iz centralne kadrovske evidences v informacijski sistem za upravljanje s kadrovskimi viri prenašali le podatke za izvedbo kadrovskih postopkov svojih zaposlenih. V informacijskem sistemu za upravljanje s kadrovskimi viri se bo hranil elektronski zapis letnega pogovora, vključno z ugotovitvami glede kariere in strokovne usposobljenosti javnega uslužbenca, kar se je do sedaj hranilo v oblikovalnikih besedil (word) ter .xls preglednicah.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji in načela

Cilj predloga Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o državni upravi je tudi zagotavljanje sistemsko ustrezne umestitve izvajanja nalog verske svobode v Ministrstvo za kulturo.

Vzpostavitev pravne podlage za pridobivanje podatkov iz centralne kadrovske evidence bo omogočila optimalno uporabo informacijskega sistema za upravljanje s kadrovskimi viri, ki bo podpiral:

- vodje, zaposlene in kadrovske službe na področju politike upravljanja s kadrovskimi viri v organih državne uprave in omogočal učinkovitejše upravljanje zaposlenih oziroma njihov karierni razvoj,
- večjo povezanost postopkov upravljanja zaposlenih in
- preglednost informacij s področja upravljanja zaposlenih.

Cilji predlagane vzpostavitve pravne podlage za pridobivanje določenih podatkov iz centralne kadrovske evidence so naslednji:

- optimizacija delovnih postopkov,
- zmanjšanje obsega administrativnega dela,
- preprečitev vnosa napačnih podatkov in
- prihranek časa.

Cilj vzpostavitve informacijskega sistema za upravljanje s kadrovskimi viri pa je tudi krepitev strateško naravnane kadrovske funkcije in krepitev razvoja vodstvene funkcije v organih državne uprave, kar bo prispevalo k učinkovitejšemu opravljanju nalog in storitev za uporabnike.

Pri pripravi predloga zakona so bila upoštevana načela sodobne javne uprave, predvsem:

- načelo zakonitosti in samostojnosti državne uprave, v skladu s katerim uprava opravlja svoje delo samostojno v okviru in na podlagi ustave, zakonov ter drugih predpisov in
- načelo strokovnosti, iz katerega izhaja, da javni uslužbenci opravljajo naloge strokovno, za kar so se dolžni tudi usposabljeni v okviru sredstev, ki jih zagotavlja delodajalec.

2.2. Poglavitne rešitve

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o državni upravi določa, da naloge na področju verske svobode še naprej opravlja Ministrstvo za kulturo.

Predlaga se tudi sprememba 74.č člena ZDU, ki sedaj ureja centralni imenik. Predlagana rešitev vzpostavlja pravno podlago za učinkovitejše izvajanje nekaterih kadrovskih postopkov za podporo izvajanju politike upravljanja s kadrovskimi viri v organih državne uprave, kar bo omogočilo učinkovitejše vodenje in upravljanje zaposlenih na kadrovskega področju. Zagotavlja tudi podporo vodenju in odločanju pri strateškem načrtovanju kadrovske politike.

Poleg centralnega imenika se za potrebe vodenja kadrovskih postopkov predlaga vzpostavitev informacijskega sistema za upravljanje s kadrovskimi viri, skladno s 84. členom ZVOP-1 pa tudi vzpostavitev pravne podlage za pridobivanje podatkov iz centralne kadrovske evidence s strani organov državne uprave, za namen izvajanja kadrovskih postopkov, ki bodo informacijsko podprti v okviru informacijskega sistema za upravljanje s kadrovskimi viri.

Iz centralne kadrovske evidence bodo v informacijski sistem za upravljanje s kadrovskimi viri preneseni podatki, ki so potrebni za izvajanje kadrovskih postopkov v okviru politike upravljanja s kadrovskimi viri, in sicer podatki o imenu in priimku, delovnem razmerju, delovnem mestu in

nazivu javnega uslužbenca ter tudi o elektronskem naslovu, če je ta vnesen v centralno kadrovske evidenco. V informacijskem sistemu za upravljanje s kadrovskimi viri bo hranjen tudi zapis letnega razgovora vključno z ugotovitvami glede kariere in strokovne usposobljenosti javnega uslužbenca, in sicer toliko časa, dokler bo javni uslužbenec imel istega nadrejenega vodjo.

Povezovanje se bo izvajalo tako, da se podatki prenesejo na podlagi davčne številke, ki sama po sebi ni govoreča in iz njene sestave ni mogoče ugotoviti dodatnih podatkov, kot jih je mogoče ugotoviti iz EMŠO. V skladu z usmeritvami Informacijskega pooblaščenca je treba EMŠO uporabljati v izjemnih primerih, z uporabo davčne številke namesto EMŠO pa se z vidika varstva osebnih podatkov zasleduje tudi osnovno načelo minimalne obdelave osebnih podatkov in načelo sorazmernosti. Poleg podatkov, ki bodo preneseni iz centralne kadrovske evidences, bo v informacijskem sistemu za upravljanje s kadrovskimi viri tudi zapis letnega razgovora vključno z ugotovitvami glede kariere in strokovne usposobljenosti javnega uslužbenca, in sicer toliko časa, dokler bo javni uslužbenec imel istega nadrejenega vodjo.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Z Zakonom o spremembah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 189/21) je bil prenos delovnega področja verske svobode predviden v januarju 2024. Ker se delovno področje ne bo preneslo, finančne posledice za državni proračun in druga javna finančna sredstva niso predvidene oziroma ne bodo nastale.

Zaradi spremembe 74.č člena ZDU niso predvidene dodatne finančne posledice za državni proračun in druga javna finančna sredstva. Finančna sredstva glede načina pridobivanja podatkov iz centralne kadrovske evidences v informacijski sistem za upravljanje s kadrovskimi viri so namreč že zagotovljena v okviru projekta »Vzpostavitev informacijskega sistema za upravljanje in razvoj zaposlenih v državni upravi – MUZA«.

Navedeni projekt se izvaja v okviru operacije »Učinkovito upravljanje zaposlenih«, za kar je bil s strani Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko v okviru odločitve o podpori 11-1/2/MJU/0 ter spremembe te odločitve št. 11-1/2/MJU/1, odobren finančni prispevek iz Evropskega socialnega sklada (v višini 80%) kot prispevek Evropske unije in pripadajoča slovenska udeležba (v višini 20%) kot prispevek Republike Slovenije (dokumenta številka 3032-69/2016/6, z dne 14. 7. 2016 in številka 3032-69/2016/16 z dne 14. 12. 2020).

Obdobje upravičenosti izdatkov za operacijo je do 31. 12. 2023. Skupna višina sredstev, namenjenih za izvedbo operacije znaša 5.468.935,24 EUR. Prispevek na programskem območju kohezijska regija Zahodna Slovenija znaša 5.468.935,24 EUR, in sicer podpora Evropske unije 4.375.147,83 (80 %) in nacionalni javni prispevek iz državnega proračuna 1.093.787,41 (20 %).

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje predlaganih določb zakona ni treba zagotoviti dodatnih finančnih sredstev v državnem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o državni upravi ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

Nizozemska

Nizozemska ima vzpostavljen digitalni portal za osrednjo državno upravo, namenjen vodjem in javnim uslužbencem kot podpora upravljanju s kadrovskimi viri, ki vsebuje ocenjevanje delovne uspešnosti, posebne dogovore glede delovnega časa, letne dopuste, plačo in podobno.

Belgija

Za državno upravo v Belgiji je značilno, da je za pridobivanje kadrov odgovorna centralna agencija (SELOR), ki skrbi za pridobivanje kadrov za 150 organov, za kar ima vzpostavljen tudi informacijski sistem. Z namenom pridobivanja pravih kadrov za prava delovna mesta, opravlja agencija tudi raziskave za podporo boljšega razumevanja potreb delovnih mest in potreb glede želenih kompetenc.

Slovaška

Zakon o javnih uslužbencih, ki je začel veljati 1. junija 2017, je vzpostavil pravno podlago za Centralni informacijski sistem javne uprave (CISCS), namenjen učinkovitejšemu načrtovanju upravljanja s kadrovskimi viri. CISCS vsebuje pet evidenc:

- evidenca o izbirnih postopkih,
- evidenca o napredovanjih,
- evidenca o javnih uslužbencih, ki jim je prenehalo delovno razmerje v organih javne uprave,
- evidenca delovnih mest in
- evidenca javnih uslužbencev.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1. Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Zakon bo imel pozitivne posledice za poslovanje državne uprave.

Zaradi predlagane spremembe bo zagotovljeno učinkovitejše izvajanje nekaterih kadrovskih postopkov za podporo izvajanju politike upravljanja s kadrovskimi viri v organih državne uprave, kar bo omogočilo učinkovitejše vodenje in upravljanje zaposlenih na kadrovskem področju.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Zaradi učinkovitejšega izvajanja kadrovskih postopkov ter s tem učinkovitejšega vodenja in upravljanja zaposlenih v državni upravi bo imel zakon pozitivne posledice pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2. Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Zakon ne bo imel posledic za okolje.

6.3. Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Zaradi učinkovitejšega izvajanja kadrovskih postopkov ter s tem učinkovitejšega vodenja in upravljanja zaposlenih v državni upravi bo imel zakon pozitivne posledice za gospodarstvo.

6.4. Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Zakon ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5. Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Zakon ne bo imel posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6. Presoja posledic za druga področja:

Zakon ne bo imel posledic na drugih področjih.

6.7. Izvajanje sprejetega predpisa:

a) Predstavitev sprejetega zakona:

Sprejeti zakon bo predstavljen na spletni strani Ministrstva za javno upravo.

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa

V okviru svojih pristojnosti bo izvajanje sprejetega predpisa spremljalo MJU.

6.8. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

V zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona, ni drugih pomembnih okoliščin.

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:

V postopku priprave predloga predpisa javnost ni sodelovala, ker gre za predpis, ki ureja notranjo organizacijo ministrstev kot organov državne uprave.

8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA, IN ZNESKU PLAČILA ZA TA NAMEN:

Pri pripravi predloga zakona niso sodelovali zunanji strokovnjaki oziroma pravne osebe.

9. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES:

- Sanja Ajanović Hovnik, ministrica za javno upravo
- Urban Kodrič, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo
- Jure Trbič, državni sekretar, Ministrstvo za javno upravo
- Peter Pogačar, generalni direktor, Ministrstvo za javno upravo

I. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21) se v 32.a členu beseda »in« nadomesti z vejico, za besedilom »slovenskega jezika« pa doda besedilo »in verske svobode«.

2. člen

74.č člen spremeni tako, da se glasi:

»74.č člen

(centralni imenik in informacijski sistem za podporo izvajanju politike upravljanja s kadrovskimi viri v organih državne uprave)

Za upravljanje informacijsko-komunikacijske infrastrukture iz prvega odstavka 74.a člena tega zakona ministrstvo, pristojno za javno upravo, vzpostavi in upravlja centralni imenik.

V centralnem imeniku se obdelujejo podatki o imenu, priimku, davčni številki in elektronskem naslovu javnih uslužbencev državne uprave ter naziv in naslov organa, kjer so javni uslužbenci zaposleni.

Ministrstvo, pristojno za javno upravo, vzpostavi in upravlja informacijski sistem za podporo izvajanju politike upravljanja s kadrovskimi viri v organih državne uprave (v nadaljnjem besedilu: informacijski sistem za upravljanje s kadrovskimi viri). Namen obdelave osebnih podatkov v informacijskem sistemu za upravljanje s kadrovskimi viri je podpora učinkovitemu vodenju naslednjih kadrovskih postopkov v okviru izvajanja politike upravljanja s kadrovskimi viri v organih državne uprave, kot jih določa zakon, ki ureja javne uslužbenke: zagotavljanje internega trga dela, letni razgovori, načrtovanje izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja ter spremljanje kariere in strokovnosti dela javnih uslužbencev.

V informacijski sistem za upravljanje s kadrovskimi viri se iz centralne kadrovske evidence državne uprave, ki se vodi v okviru informacijskega sistema MFERAC (v nadaljnjem besedilu: centralna kadrovska evidenca) za javnega uslužbenca prenesejo podatki, ki so v upravljanju posameznega organa državne uprave in so potrebni za izvajanje kadrovskih postopkov v okviru politike upravljanja s kadrovskimi viri iz prejšnjega odstavka, in sicer podatki o imenu in priimku, delovnem razmerju, delovnem mestu in nazivu javnega uslužbenca ter tudi o elektronskem naslovu, če je ta vnesen v centralno kadrovsko evidenco.

V informacijskem sistemu za upravljanje s kadrovskimi viri se poleg podatkov iz prejšnjega odstavka hranita tudi zapis letnega pogovora, vključno z ugotovitvami glede kariere in strokovne usposobljenosti javnega uslužbenca, ter davčna številka.

Dostop do podatkov v informacijskem sistemu za upravljanje s kadrovskimi viri imajo osebe, ki imajo dostop do podatkov iz centralne kadrovske evidence v skladu z zakonom, ki ureja javne uslužbenke, kadar je to potrebno za izvajanje nalog iz tretjega odstavka tega člena.

Centralni imenik in informacijski sistem za upravljanje s kadrovskimi viri se samodejno povezujeta s centralno kadrovsko evidenco tako, da se iz centralne kadrovske evidence na podlagi davčne številke, ki jo centralna kadrovska evidenca pridobi iz informacijskega sistema MFERAC, kot povezovalnega znaka prenesejo podatki, potrebni za delovanje centralnega imenika oziroma za

izvajanje kadrovskih postopkov v okviru politike upravljanja s kadrovskimi viri posameznega organa državne uprave iz tretjega odstavka tega člena.

Določbe tega člena, ki se nanašajo na centralni imenik, se ne uporabljajo za področja iz drugega odstavka 74.a člena tega zakona.

Osebnih podatki iz centralnega imenika in informacijskega sistema za upravljanje s kadrovskimi viri se hranijo do prenehanja delovnega razmerja javnega uslužbenca, nato pa se izbrišejo. Ne glede na prejšnji stavek se podatek o zapisu letnega pogovora, vključno z ugotovitvami glede kariere in strokovne usposobljenosti javnega uslužbenca, hrani za obdobje, ko ima javni uslužbenec istega nadrejenega, nato pa se izbriše.«.

PREHODNA IN KONČNI DOLOČBI

3. člen

Informacijski sistem za upravljanje s kadrovskimi viri iz spremenjenega 74.č člena zakona se vzpostavi do 31. decembra 2023.

4. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona prenehajo veljati prvi odstavek 11. člena, prvi odstavek 12. člena, drugi in četrti odstavek 13. člena in drugi odstavek 15. člena Zakona o spremembah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 189/21).

5. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

S predlagano določbo se v besedilu 32.a člena ZDU, ki določa pristojnost Ministrstva za kulturo, delovno področje dopolni s področjem verske svobode.

K 2. členu

Predlaga se sprememba 74.č člena, ki sedaj ureja centralni imenik.

Poleg centralnega imenika se za potrebe vodenja kadrovskih postopkov predlaga vzpostavitev informacijskega sistema za upravljanje s kadrovskimi viri, skladno s 84. členom ZVOP-1 pa tudi vzpostavitev pravne podlage za pridobivanje podatkov iz centralne kadrovske evidence s strani organov državne uprave, za namen izvajanja kadrovskih postopkov, ki bodo informacijsko podprti v okviru informacijskega sistema za upravljanje s kadrovskimi viri. Povezovanje se bo izvajalo tako, da se podatki prenesejo na podlagi davčne številke, ki sama po sebi ni govoreča in iz njene sestave ni mogoče ugotoviti dodatnih podatkov, kot jih je mogoče ugotoviti iz EMŠO. V skladu z usmeritvami Informacijskega pooblaščenca je treba EMŠO uporabljati v izjemnih primerih, z uporabo davčne številke namesto EMŠO pa se z vidika varstva osebnih podatkov zasleduje tudi osnovno načelo minimalne obdelave osebnih podatkov in načelo sorazmernosti. Poleg podatkov, ki bodo preneseni iz centralne kadrovske evidence, bo v informacijskem sistemu tudi zapis letnega razgovora vključno z ugotovitvami glede kariere in strokovne usposobljenosti javnega uslužbenca, in sicer toliko časa, dokler bo javni uslužbenec imel istega nadrejenega vodjo.

Predlog spremembe 74.č člena spreminja dosednji nabor podatkov, ki se nahajajo v centralnem imeniku na način, da se več ne predvideva, da imenik vsebuje EMŠO, temveč davčno številko, ki je enolični identifikacijski znak, ki posameznika nedvoumno določi.

Ker sama centralna kadrovska evidenca ne vsebuje davčne številke, se za namene povezovanja z informacijskim sistemom za upravljanje s kadrovskimi viri, pridobi podatek o javnem uslužbencu z uporabo davčne številke, ki se pridobi iz informacijskega sistema MFERAC, da se lahko tako centralni imenik, kot tudi informacijski sistem za upravljanje s kadrovskimi viri povežeta s centralno kadrovsko evidenco za namene pridobivanja podatkov o konkretnem javnem uslužbencu.

ZJU kot temeljni zakon, ki ureja pravice in obveznosti ter delovna razmerja javnih uslužbencev v državnih organih in v upravah lokalnih skupnosti, v 46. členu določa, da se za izvajanje politike upravljanja s kadrovskimi viri v organih državne uprave, za obračun plač in izvajanje drugih obveznosti delodajalca ter za odločanje o pravicah in obveznostih iz delovnih razmerij vodi centralna kadrovska evidenca kot informatizirana baza podatkov, upravljavec centralne kadrovske evidence je ministrstvo, pristojno za upravo, podatke v to evidenco pa posredujejo organi državne uprave za svoje javne uslužbence v informacijski sistem MFERAC. ZJU v 50. členu določa tudi, kdo lahko pridobiva podatke iz te evidence. Z vzpostavitvijo pravne podlage za pridobivanje nekaterih podatkov se krog upravičencev ne širi.

Izvajanje kadrovskih postopkov, ki bodo informacijsko podprti in s tem tudi veliko hitrejši, enostavnejši in bolj pregledni, temelji tudi na drugih določbah ZJU, in sicer na 6. členu, ki v 15. točki opredeljuje strokovno usposobljenost kot strokovno znanje in osebne sposobnosti za opravljanje dela, na čemer temelji kompetenčni model, dodatno pa se s tem povezuje 9. člen ZJU, ki ureja načelo strokovnosti in določa, da javni uslužbenec izvršuje javne naloge strokovno, vestno in pravočasno, pri svojem delu ravna po pravilih stroke in se v ta namen stalno usposablja in izpopolnjuje, pri čemer pogoje za strokovno izpopolnjevanje in usposabljanje zagotavlja delodajalec.

V skladu z 48. členom ZJU ministrstvo, pristojno za upravo, vodi evidenco internega trga dela v državni upravi. V tej evidenci se vodijo podatki o prostih delovnih mestih, potrebah po delu v projektnih skupinah in podobnih kadrovskih potrebah. Sedaj posamezni organi podatke za interni trg dela posredujejo z dopisi, informacijski sistem pa bo omogočal direkten vnos podatkov, prav tako pa bo omogočal vnos podatkov tudi javnim uslužbencem, ki pa bodo v sistem vstopali na

podlagi svojega soglasja. V zvezi z internim trgom dela je treba opozoriti, da že ZJU določa primere, ko se javnega uslužbenca uvrsti na interni trg dela (brez podatkov, ki bi ga identificirali), prav tako pa določa rok, in sicer je javni uslužbenec uvrščen na interni trg dela 30 dni. Navedeno pomeni, da bo informacijski sistem le podpora postopkom v zvezi z internim trgom dela, v zvezi s tem se ne bodo zbirali ali hranili nobeni podatki.

Namen informacijskega sistema je tudi informacijsko podpreti izvajanje letnih razgovorov, ki jih opredeljuje ZJU v 105. členu, ter tako omogočiti lažjo in hitrejšo izvedbo letnih razgovorov, kadrovskim službam pa zagotoviti podatke o potrebnih usposabljanjih, ki se vključijo v načrt izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja. Skladno z ZJU letni razgovor izvede nadrejeni, kar pomeni, da se z zapisom letnega pogovora, ki vključuje tudi ugotovitve glede strokovne usposobljenosti, dela in kariere javnega uslužbenca, seznanita le javni uslužbenec in nadrejeni. Zapis letnega pogovora bo v informacijskem sistemu dostopen le javnemu uslužbencu in nadrejenemu, in sicer le za obdobje, dokler bo javni uslužbenec imel istega nadrejenega. Ob spremembi zaposlitve ali organizacijske enote javnega uslužbenca in s tem tudi nadrejenega oziroma ob sami spremembi nadrejenega se bodo ti podatki brisali.

K 3. členu

Člen določa prehodno obdobje, v katerem se vzpostavi informacijski sistem za upravljanje s kadrovskimi viri.

K 4. členu

Zaradi prenosa delovnega področja verske svobode na Ministrstvo za kulturo prenehajo veljati prehodne določbe Zakona o spremembah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 189/21), ki so urejale roke za vzpostavitev službe Vlade Republike Slovenije, pristojne za verske skupnosti in rok za uskladitev akta o organizaciji in delovnem področju Ministrstva za kulturo.

K 5. členu

Končna določba, ki ureja začetek veljavnosti zakona, in določa, da začne zakon veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21)

32.a člen (ministrstvo za kulturo)

Ministrstvo za kulturo opravlja naloge na področjih umetnosti, kulture, kulturne dediščine, filma, medijev in slovenskega jezika.

74.č člen (centralni imenik)

Za upravljanje informacijsko-komunikacijske infrastrukture iz prvega odstavka 74.a člena tega zakona ministrstvo, pristojno za javno upravo, vzpostavi centralni imenik.

V centralnem imeniku se vodijo podatki o imenu, priimku, EMŠO in elektronskem naslovu javnih uslužbencev državne uprave ter naziv in naslov organa, kjer so javni uslužbenci zaposleni.

Centralni imenik se samodejno povezuje s centralno kadrovske evidenco državne uprave, ki se vodi v informacijskem sistemu MFERAC in je v upravljanju ministrstva, pristojnega za javno upravo.

Ta člen se ne uporablja za področja iz drugega odstavka 74.a člena tega zakona.

Osební podatki se iz centralnega imenika izbrišejo ob prenehanju delovnega razmerja javnega uslužbenca.

Zakon o spremembah Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 189/21)

11. člen

Naloge na področju verske svobode s 15. januarjem 2024 prevzame Služba Vlade Republike Slovenije, pristojna za verske skupnosti. V tem roku Služba Vlade Republike Slovenije, pristojna za verske skupnosti, od Ministrstva za kulturo prevzame dokumentacijo skupaj s sorazmernim delom sredstev, ki je v letu začetka uporabe 32.a člena zakona za ta namen zagotovljen v veljavnem finančnem načrtu Ministrstva za kulturo.

Naloge na področju informacijske družbe in elektronskih komunikacij petnajsti dan po uveljavitvi tega zakona prevzame Služba Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo. V tem roku Služba Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo od Ministrstva za javno upravo prevzame ustrezne javne uslužbence, opremo in dokumentacijo skupaj s sorazmernim delom sredstev, ki je v letu uveljavitve tega zakona za ta namen zagotovljen v veljavnem finančnem načrtu Ministrstva za javno upravo.

12. člen

Z dnem prevzema nalog v skladu s prvim odstavkom prejšnjega člena Služba Vlade Republike Slovenije, pristojna za verske skupnosti, nadaljuje z vodenjem postopkov na področju prenesenih nalog, ki so se začeli pred prevzemom nalog.

Z dnem prevzema nalog v skladu z drugim odstavkom prejšnjega člena Služba Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo nadaljuje z vodenjem postopkov na področju prenesenih nalog, ki so se začeli pred prevzemom nalog.

13. člen

Podzakonski predpisi in drugi akti se s spremenjenimi določbami zakonov uskladijo v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

Vlada Republike Slovenije sprejme akt o organizaciji in delovnem področju Službe Vlade Republike Slovenije, pristojne za verske skupnosti, s 15. januarjem 2024.

Akt o organizaciji in delovnem področju Službe Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo se s spremenjenimi določbami zakonov uskladi v petnajstih dneh po uveljavitvi tega zakona.

Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Ministrstva za kulturo se s spremenjenimi določbami zakonov uskladi s 15. januarjem 2024.

Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Ministrstva za javno upravo in Službe Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo se s spremenjenimi določbami zakonov uskladi v petnajstih dneh po uveljavitvi tega zakona.

15. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Določba 1. člena tega zakona se začne uporabljati 1. januarja 2024, do takrat se uporablja 32.a člen Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21).