



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana
T: +386 1 478 94 00, E: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE	
Prejeto:	15-05-2026
Šifra:	102-01/26-4/1
Povezava:	
EPA:	94-X EU
Sign. zn.:	
Kratika:	15-19

SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV

Ljubljana, 15. maj 2026

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
Zoran Stevanović, predsednik

Na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121, 140, 143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90, 97, 99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a), 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 1/12/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 39/11, 48/12, 17/22, 95/24, 57/25 – ZF in 10/26), 114. in 115. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17 in 46/20, 105/21 – odl. US, 111/21, 58/23 in 35/24) vlagamo spodaj podpisani poslanke in poslanci

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBI ZAKONA O DELOVNIH RAZMERJIH

in vam ga pošiljamo v obravnavo na podlagi 142. člena Poslovnika državnega zbora.

Predlagatelji predlagamo, da Državni zbor Republike Slovenije predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku, ker gre za manj zahtevne spremembe zakona.

Pri obravnavi predloga zakona v Državnem zboru Republike Slovenije in pri delu njegovih teles bo v imenu predlagatelja sodeloval poslanec Andrej Kosec.

Priloge:

- Predlog zakona o spremembi Zakona o delovnih razmerjih
- Podpisi poslancev:
 - o Jelka Godec
 - o Anja Bah Žibert
 - o Franc Breznik
 - o Zvonko Černač

- mag. Karmen Furman
- Rado Gladek
- Jana Gržinič
- Aleš Hojs
- Janez Janša
- Jožef Jelen
- Alenka Jeraj
- Franci Kepa
- Adrijana Kocjančič
- Andrej Kosec
- Andrej Kosi
- Danijel Krivec
- Jožef Lenart
- Suzana Lep Šimenko
- Manja Lesnik
- Vinko Levstek
- Tomaž Lisec
- Žan Mahnič
- Zoran Mojškerc
- Damjan Muzel
- Janez Jože Olovec
- Bojan Podkrajšek
- Andrej Poglajen
- Anton Šturbej

- Janez Cigler Kralj
- Iva Dimic
- Aleksander Gungl
- Martin Mikolič
- Srečko Ocvirk
- Aleksander Reberšek
- Mag. Marjeta Šmid
- Jernej Vrtovec
- Mag. Janez Žakelj

ZAKON O SPREMEMBI ZAKONA O DELOVNIH RAZMERJIH

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Veljavni Zakon o delovnih razmerjih, ZDR-1, je bil sprejet na 29. izredni seji Državnega zbora dne 5. marca 2013.

Z ZDR-1 se na splošno ureja področje individualnih delovnih razmerij, ki se vzpostavljajo na podlagi sklenjenih pogodb o zaposlitvi med delavci in delodajalci. Cilj delovnopravne ureditve tega razmerja je vključevanje delavcev v delovni proces, zagotavljanje usklajenega poteka tega procesa ter preprečevanje brezposelnosti, pri čemer pa je v zakonski ureditvi potrebno upoštevati pravico delavcev do svobode dela, dostojanstva pri delu ter poudariti varstveno funkcijo pravnega položaja delavcev v tem razmerju. Pri zakonski ureditvi individualnih delovnih razmerij je potrebno upoštevati, da gre pri ureditvi razmerij med delavci in delodajalci za sistemsko urejanje vprašanj, ki se urejajo z zakonom (zakonom o delovnih razmerjih kot tudi s posebnimi zakoni na posameznih področjih – javni sektor, promet), kolektivnimi pogodbami, splošnimi akti delodajalca in pogodbo o zaposlitvi in da so sistemske spremembe na področju urejanja delovnih razmerij neposredno povezane s sistemi ureditve socialnih zavarovanj (pravice iz naslova zavarovanja za primer brezposelnosti, zdravstvenega zavarovanja, pokojninskega in invalidskega zavarovanja). Z ZDR-1 se je v slovenski pravni red uveljavilo zahteve mednarodnih dokumentov (Spremenjene evropske socialne listine in konvencij Mednarodne organizacije dela) ter prenaša zahteve direktiv EU, ki so naložene državam podpisnicam oziroma državam članicam v zvezi z zagotavljanjem temeljnih upravičenj delavcev – poglavje 5. Cilji, ki jih je zasledoval ZDR-1 so temeljile na usmeritvah iz nacionalnih strateških dokumentov Republike Slovenije (Nacionalni reformi program 2012-2013), dokumentov, ki so že bili sprejeti v okviru socialnega dialoga med socialnimi partnerji (Izhodišča za socialni sporazum 2012-2016), priporočil OECD ter Sveta EU 2012-2015, ter ugotovitvam analize sodne prakse, strokovnih spoznanj in opozoril v zvezi z izvajanjem zakona.

ZDR-1 se je uskladi z odločbo Ustavnega sodišča. Zmanjšal je dualizem oziroma segmentacijo na trgu dela (posledica razlik v položaju delavcev, zaposlenih za določen čas in delavcev, zaposlenih za nedoločen čas). Dograjeval je načela prožne varnosti (»flexicurity«): od pravice do delovnega mesta k pravici do dela, olajšanje prehodov med delovnimi mesti oziroma deli pri delodajalcu, preureditev dela za določen čas in dela preko agencij, poenostavitev, skrajšanje in večja učinkovitost postopkov sklepanja in prenehanja delovnih razmerij. Spremenil je opredelitve starejšega delavca v zvezi z varstvom pred odpovedjo in prilagoditev delovne zakonodaje trendu staranja prebivalstva in potrebam dolgožive družbe. Določil je minimalne pravice in standarde, ki se jim delavci ne morejo odpovedati in so jih dolžni upoštevati vsi delodajalci (plača in nadomestila plače, delovni čas, odmori in počitek, letni dopust, nočno delo, ...), druge in večje pravice je prepustil socialnim partnerjem, da jih določijo v kolektivnih pogodbah. V nacionalno zakonodajo je vključil potrebne spremembe oziroma dopolnitve, ki so jih oziroma jih zahtevajo mednarodne norme in pravo EU: delo preko agencij za začasno delo, nočno delo žensk, varstvo nosečih delavk

in delavk, ki dojiijo ter delovni standardi za pomorščake. Določbe so se uskladile z veljavno zakonodajo na področju finančnega poslovanja – insolventnosti, urejanja trga dela in zdravstvenega varstva. Izboljšalo se je zakonsko opredelitev z namenom zagotovitve jasne in učinkovitejšie sodne prakse ter uporabe ZDR pri delodajalcih. Poenostavilo je postopke odpovedi pogodb o zaposlitvi, disciplinskih postopkov ter obveščanja delavcev, zaostriilo odškodninsko odgovornost, širilo je možnost inšpekcijskega nadzora ter dogradilo podlag za izvajanje sodnega varstva z namenom povečanja učinkovitosti delovno pravnega varstva. Uredil je pravice delavcev v primerih prenosa podjetja ali dela podjetja na delodajalca prevzemnika z namenom omejitve zlorab oziroma izigravanja instituta spremembe delodajalca – problematika »slamnatih podjetij«. Uredilo je odpovedne roke in odpravnine upoštevaje zahteve mednarodnih dokumentov in nacionalno pravno ureditev ter razmere na trgu dela.

ZDR-1 je v 207. členu uredil vprašanje določitve števila sindikalnih zaupnikov, ki uživajo posebno varstvo pred odpovedjo, obseg drugega delovnopravnega varstva teh zaupnikov in obveznosti delodajalca v zvezi s tehnično izvedbo obračuna sindikalne članarine.

Takšna ureditev pomeni neposredno administrativno vključenost delodajalca v pobiranje in nakazovanje sindikalne članarine. Predlagatelj ocenjuje, da financiranje sindikalne dejavnosti ne sodi med naloge delodajalca ter da mora biti plačevanje članarine urejeno neposredno med članom sindikata in sindikatom, brez posredovanja delodajalca. Smotno bi bilo ureditev vzpostaviti tako, da se plačevanje sindikalne članarine izvaja neposredno med članom sindikata in sindikatom, brez posredovanja delodajalca pri izvrševanju plačil.

S predlagano spremembo se ne posega v pravico do sindikalnega organiziranja iz 76. člena Ustava Republike Slovenije niti v pravico delavcev do svobodnega včlanjevanja v sindikate. Predlog ureja izključno način plačevanja članarine.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj Predloga zakona o spremembi Zakona o delovnih razmerjih ne odstopa od ciljev, ki so določeni v veljavnem Zakonu o delovnih razmerjih. Glavni namen in cilj predlagane novele je urediti pravno podlago za odtegovanje članarine sindikatov preko delodajalca, s čimer bi se poenostavil obračun plač pri delodajalcih. S tem bi se zagotovila večja ločenost med delodajalcem in sindikalnim financiranjem in zmanjšalo administrativna opravila delodajalcev pri obračunu plač.

2.2 Načela

Predlog zakona ne odstopa od načel, ki so bila upoštevana že ob pripravi veljavnega zakona. Predlog zakona temelji na načelih zakonitosti, preglednosti in učinkovitosti.

Predlog zakona temelji na:

- načelu prostovoljnosti sindikalnega članstva,
- načelu avtonomije sindikatov,

- načelu nevtralnosti delodajalca glede financiranja sindikalnih organizacij.

2.3 Poglavitne rešitve

Veljavna ureditev odtegovanja sindikalne članarine od plače predstavlja neposredno administrativno vključenost delodajalca v pobiranje in nakazovanje sindikalne članarine. Predlagatelj ocenjuje, da financiranje sindikalne dejavnosti ne sodi med naloge delodajalca ter da mora biti plačevanje članarine urejeno neposredno med članom sindikata in sindikatom, brez posredovanja delodajalca. Zato predlagamo črtanje tretjega odstavka 207. člena ZDR-1 in s tem odpravljamo pravno podlago za tehnično izvedbo obračuna in plačevanja sindikalne članarine preko delodajalca.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Ocena finančnih posledic za državni proračun

Predlog zakona ne bo imel finančnih posledic za državni proračun.

Ocena finančnih posledic za druga javna finančna sredstva

Predlog zakona ne bo imel finančnih posledic za druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlog zakona ne predvideva porabe dodatnih proračunskih sredstev v obdobju, za katero je bil državni proračun že sprejet.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

Predlog zakona ni v nasprotju s pravnim redom Evropske unije.

5.2. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Republika Avstrija

Sindikalna članarina se praviloma plačuje neposredno sindikatu, predvsem preko trajnika ali neposrednega bančnega nakazila.

Zvezna Republika Nemčija

Sindikati praviloma sami izvajajo pobiranje članarine neposredno od članov, brez vključitve delodajalca v obračun plače.

Francoska republika

Sindikalna članarina se praviloma plačuje neposredno sindikatom, delodajalec pa pri tem praviloma ne sodeluje.

Republika Hrvaška

Odtegotanje članarine je mogoče od plače na podlagi soglasja delavca, vendar takšna ureditev temelji na posebnem dogovoru med sindikatom in delodajalcem.

5. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

Sprejem zakona bo prinesel manjše začetne administrativne prilagoditve pri delodajalcih in sindikatih zaradi spremembe načina pobiranja članarine. Dolgoročno se pričakuje zmanjšanje administrativnih opravil pri delodajalcih. Sindikalne organizacije bodo morale zagotoviti neposredne načine plačevanja članarine svojih članov.

6. RAZLOG ZA SPREJEM ZAKONA PO SKRAJŠANEM POSTOPKU

Državnemu zboru predlagamo, da predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku, saj gre za manjšo spremembo veljavnega zakona.

II. BESEDILO ČLENOV:

1. člen

V Zakonu o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPDVE, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23, 136/23 – ZIUZDS in 70/25 – ZUTD-I) se v 207. členu črta tretji odstavek.«

2. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV:

K 1. ČLENU

S spremembo v 207. členu, s katero se črta tretji odstavek, se odpravlja pravno podlago, po kateri delodajalec izvaja obračun in plačevanje sindikalne članarine za delavca. S predlagano spremembo se bo sindikalna članarina plačevala neposredno med članom sindikata in sindikatom, brez posredovanja pri obračunu plače ali drugih prejemkov iz delovnega razmerja.

K 2. ČLENU

Določa se datum pričetka veljavnosti zakona.

IV. BESEDILO ČLENA, KI SE SPREMINJA

207. člen

(varstvo sindikalnega zaupnika in sindikalna članarina)

(1) Število sindikalnih zaupnikov, ki uživajo varstvo skladno s 112. členom tega zakona, se lahko določi v skladu s kriteriji, dogovorjenimi v kolektivni pogodbi oziroma dogovorjenimi med delodajalcem in sindikatom.

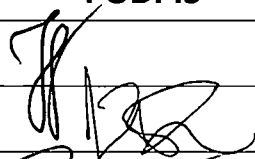
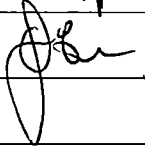
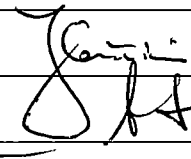
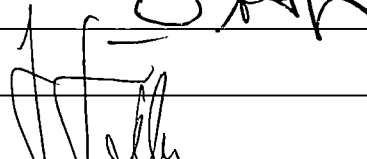
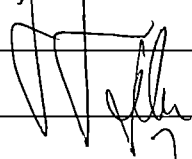
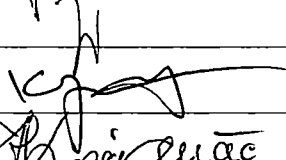
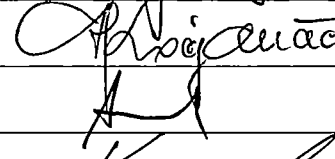
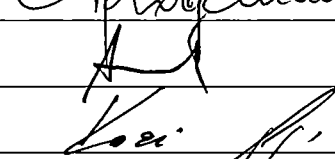
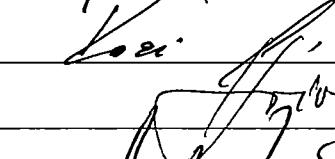
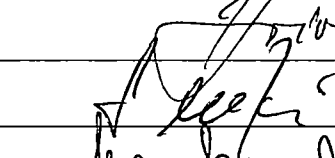
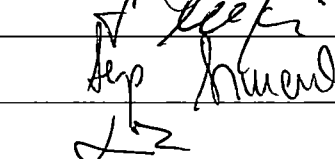
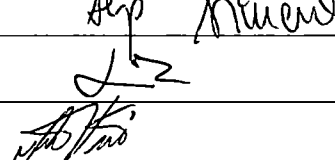
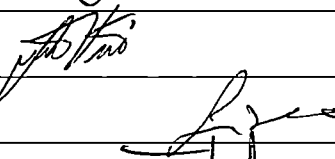
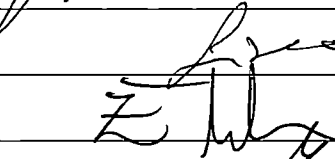
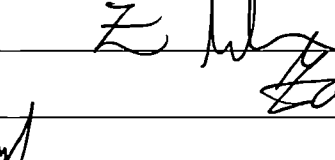
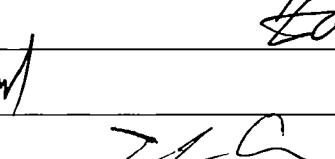
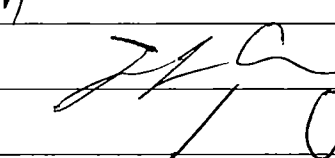
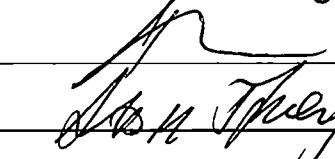
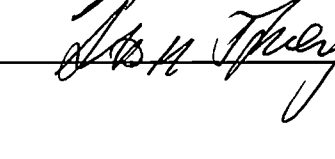
(2) Sindikalnemu zaupniku iz prejšnjega odstavka zaradi sindikalne dejavnosti tudi ni mogoče znižati plače ali proti njemu začeti disciplinskega ali odškodninskega postopka ali ga kako drugače postavljati v manj ugoden ali podrejen položaj.

(3) Na zahtevo sindikata zagotavlja delodajalec v skladu z aktom sindikata, katerega član je delavec, tehnično izvedbo obračuna in plačevanja sindikalne članarine za delavca.

V. PRILOGA

PODPISI POSLANK IN POSLANCEV

PODPISI POSLANK IN POSLANCEV SDS

IME IN PRIIMEK	PODPIS
JELKA GODEC	
ANJA BAH ŽIBERT	
FRANC BREZNIK	
ZVONKO ČERNAČ	
mag. KARMEN FURMAN	
RADO GLADEK	
JANA GRŽINIČ	
ALEŠ HOJS	
JANEZ JANŠA	
JOŽEF JELEN	
ALENKA JERAJ	
FRANCI KEPA	
ADRIJANA KOCJANČIČ	
ANDREJ KOSEC	
ANDREJ KOSI	
DANIJEL KRIVEC	
JOŽEF LENART	
SUZANA LEP ŠIMENKO	
MANJA LESNIK	
VINKO LEVSTEK	
TOMAŽ LISEC	
ŽAN MAHNIČ	
ZORAN MOJŠKERC	
DAMJAN MUZEL	
JANEZ JOŽE OLOVEC	
BOJAN PODKRAJŠEK	
ANDREJ POGLAJEN	
ANTON ŠTURBEJ	



Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana
T +386 1 478 94 00, E: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Janez Cigler Kralj

Iva Dimic

Aleksander Gungl

Martin Mikolič

Srečko Ocvirk

Aleksander Reberšek

mag. Marjeta Šmid

Jernej Vrtovec

mag. Janez Žakelj